

Municipio del Comune di Cevio

Messaggio municipale risoluzione municipale no. 602 / 2016	No. 145	24 ottobre 2016
OGGETTO: Preventivo 2017 del Comune e dell'Azienda comunale acqua potabile di Cevio e determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2017		

Gentile Signora Presidente,

Gentili Signore – Egregi Signori Consiglieri,

sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame ed approvazione, il preventivo 2017 riferito alla gestione corrente del Comune e dell'Azienda comunale acqua potabile.

La situazione nel complesso si presenta come segue:

1 - AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Con ricavi complessivi calcolati in	fr. 3'194'900.00
e un totale di spese previste di	<u>fr. 5'567'422.80</u>
per la gestione corrente comunale 2017 si stima un fabbisogno d'esercizio di	fr. 2'372'522.80
Considerato che il gettito fiscale con un moltiplicatore comunale d'imposta confermato al 90% dovrebbe registrare un incasso totale valutato in	<u>fr. 2'239'000.00</u>
risulta quindi un preventivo disavanzo d'esercizio 2017 di	fr. -133'522.80

Le finanze comunali presentano attualmente una situazione di relativa stabilità e quindi di tranquillità. Il previsto disavanzo – sostanzialmente in linea con quello del preventivo 2016 – non desta particolari preoccupazioni, vuoi per la riserva accumulata nei primi 10 anni del nuovo Comune, vuoi per il fatto che, a livello di preventivo, un simile disavanzo non è indicativo ed equivale sostanzialmente ad una gestione in pareggio, equilibrata. Questo dato è anche dimostrato dalle gestioni correnti degli ultimi anni che hanno sempre chiuso con un risultato d'esercizio a consuntivo (molto) migliore di quanto preventivato.

Va infatti rammentato che ci troviamo in un ambito di preventivo, con tutte le riserve ed incognite del caso, quindi il risultato d'esercizio – per quanto le valutazioni fatte siano puntuali e corrispondenti – va preso a titolo indicativo. Dal momento che un preventivo viene allestito in modo generalmente prudentiale, verosimilmente sussistono margini di miglioramento in rapporto al risultato d'esercizio.

Scongiurato – grazie al provvidenziale intervento del Gran Consiglio – il prospettato ed incisivo taglio al contributo di localizzazione geografica e alla partecipazione comunale all'imposta immobiliare della persone giuridiche (v. imposte OFIMA), anche le nuove misure di risanamento delle finanze cantonali vengono assorbite senza eccessive difficoltà.

Ora, a destabilizzare questa situazione generalmente positiva, possono solo intervenire o spese rilevanti del tutto impreviste, rispettivamente l'inaspettata perdita di importanti entrate, oppure – cosa in definitiva più probabile – investimenti comunali di notevole portata con relativi consistenti oneri di gestione corrente. Sarà pertanto del tutto appropriato cercare di gestire al meglio, e con accortezza, la futura politica degli investimenti.

In rapporto al Piano finanziario 2015-2018, che per il 2017 registra un disavanzo di fr. 52'000.00, si prospetta una tendenza più negativa ma, tenuto conto che si tratta di proiezioni nel tempo e considerate le già citate incognite legate al preventivo, si può concludere che i dati finanziari sono sufficientemente coordinati e coerenti. Da notare inoltre che il Piano finanziario non considerava ancora le nuove misure di risanamento delle finanze cantonali.

Ulteriori spiegazioni di dettaglio seguono in relazione ai commenti proposti per le singole poste contabili.

* * * * *

Nell'ambito dell'esame di dettaglio del preventivo 2017 proponiamo le seguenti note esplicative riferite ai cambiamenti di maggiore rilievo o significato.

Precisiamo che, per quanto possibile, le partecipazioni alle spese cantonali o consortili, come pure altri simili contributi in uscita, sono state definite sulla base dei dati annunciati dai rispettivi Enti. Analogo discorso vale per le partecipazioni e altri contributi registrati alle entrate.

Circa gli stipendi dei dipendenti comunali, sono al momento confermati quelli versati nel 2016, senza calcolare alcun carovita, tranne nei casi in cui vi è diritto allo scatto d'anzianità di servizio o è stata decisa una promozione. Da notare che è dal 2011 che i dipendenti comunali – cha fanno riferimento alla scala stipendi del Cantone – non beneficiano di alcun carovita.

Per il resto, le cifre indicate nei documenti di preventivo permettono confronti e valutazioni di vario genere. Siamo a disposizione, unitamente all'Amministrazione comunale, per fornire tutte le spiegazioni o precisazioni di dettaglio che dovessero necessitare.

• 0 – Dicastero Amministrazione generale

conto 012.300.04 – Onorari e indennità Sindaco e Municipali

Con riferimento al MM no. 143 del 17 ottobre 2016 (rif. proposta di adeguamento dell'art. 54 ROC), se il Consiglio comunale dovesse approvare la modifica proposta verrebbe di conseguenza adattata questa posta contabile (+ fr. 15'000.-).

conto 029.361.12 – Finanziamento progetto Ticino 2020

Con riferimento a quanto comunicato in merito dagli organi d'informazione, per iniziativa concordata e paritaria tra il Cantone e gli enti rappresentanti dei Comuni, è stato avviato l'importante progetto denominato "Ticino 2020". Questo progetto – in discussione da anni – ha come obiettivo di rivedere e ridefinire i flussi finanziari e relative competenze tra Cantone e Comuni con l'intento di giungere, per quanto possibile, a migliorare (chiarire) i rapporti tra i due partners istituzionali secondo il principio: "chi decide, paga!". È infatti da tempo che i Comuni rivendicano in materia maggiore chiarezza in quanto attualmente, nei molteplici (e a volte confusi) flussi tra Cantone e Comuni, troppo spesso capita che i Comuni siano chiamati a pagare delle partecipazioni finanziarie, anche ingenti, senza però avere alcuna competenza decisionale. Quello avviato è senza dubbio un "cantiere" molto impegnativo che comunque, nell'interesse stesso dei cittadini ticinesi, si auspica possa portare ad un'organizzazione più efficiente e a soluzioni gestionali concrete, definendo in modo appropriato il "chi fa cosa". Il discorso rientra evidentemente anche nell'evoluzione in atto del Piano cantonale delle aggregazioni (una volta stabilito cosa deve fare un Comune, si potrà anche meglio definire come dovrà essere il Comune di domani). Trattandosi di un progetto condotto in partenariato tra Cantone e Comuni, è stato deciso una equa ripartizione della spesa e, pertanto, ai Comuni, sull'arco di 3-4 anni, è chiesta una partecipazione valutata in fr. 1.50 per abitante.

conto 090.316.01 – Affitto locali e stabili patriziali

Per finalmente colmare una lacuna esistente, dopo trattativa tra le parti, è stato recentemente definito il contratto di locazione per l'utilizzo comunale dei Palazzi patriziali di Bignasco e di Caveragno. Il contratto, che permette di opportunamente fissare e chiarire i rapporti tra le parti, prevede un affitto annuo, per ogni immobile, di fr. 24'000.-. >>>

>>> A questa cifra, sostanzialmente favorevole per il Comune, è inoltre aggiunto un contributo annuo ricorrente di fr. 5'000.- da utilizzare per la cura e la gestione del territorio patriziale (contributo prelevato dall'apposito conto no. 790.365.20). Nel caso di Bignasco, l'affitto pagato e compensato in ragione di fr. 8'650.- per l'incasso, da parte del Comune, degli affitti pagati dal Cantone (archivio stato civile) e dal Consorzio raccolta rifiuti di Vallemaggia (sede e ufficio consortile). La differenza è giustificata dal fatto che gli spazi occupati dal Comune presso il Palazzo patriziale di Caveragno sono, per superficie, maggiori rispetto a Bignasco.

- **1 – Dicastero Sicurezza pubblica**

- **capitolo 151 – Piazza di tiro della Vallemaggia**

- Richiamando la relativa decisione del Consiglio comunale (risoluzione del 21 dicembre 2015), la nuova situazione contabile fa riferimento ed è conseguente all'acquisizione, da parte del Comune di Cevio, della Piazza di tiro e alla corrispondente nuova convenzione intercomunale che regola la gestione della struttura.

- **2 – Dicastero Educazione**

- **conto 200.302.00 – Stipendi e indennità docenti**

- Il maggiore costo è dovuto all'assunzione, a titolo d'incarico, di una docente d'appoggio a metà tempo per la Scuola dell'infanzia di Bignasco, resasi necessaria considerato l'elevato numero di allievi iscritti a questa sezione per il corrente anno scolastico (oltre 25 allievi). Questo nuovo onere è comunque sostenuto da un sussidio cantonale valutato in circa fr. 21'000.- e registrato al conto 200.461.03.

- **conto 210.313.08 – Anticipo spese pasti allievi SE presso mensa SME Cevio**

- Questo nuovo conto è dato dall'esigenza, per motivi pratici, di anticipare da parte del Comune la quota giornaliera pagata dagli allievi di scuola elementare che frequentano sporadicamente la mensa della Scuola media di Cevio. Di fatto non si tratta tuttavia di un costo in quanto l'importo anticipato viene in seguito fatturato alle famiglie interessate e viene quindi recuperato (rif. conto 210.432.02).

- **5 – Dicastero Previdenza sociale**

- **capitolo 582 – Operatore sociale di Vallemaggia**

- Richiamando la relativa decisione del Consiglio comunale (risoluzione del 21 dicembre 2015), la nuova situazione contabile fa riferimento ed è conseguente all'adozione della nuova convenzione intercomunale che regola la gestione dell'operatore sociale di Vallemaggia. Richiamando quanto era stato preventivato, con la spesa prevista per lo stipendio dell'operatore sociale è stato di fatto possibile assumere allo scopo un'operatrice sociale a metà tempo, nella persona della Signora Alessia Merlini di Minusio, e inoltre un'operatrice aggiunta, con un grado d'occupazione limitato al 20%, nella persona della Signora Luisa Pedrazzi di Gordevio. Nella fase di concorso, e relativa selezione, è infatti emersa chiaramente la necessità di organizzare questo nuovo servizio con due addetti, in modo di assicurare continuità di servizio e una migliore gestione delle relative incombenze. Questa scelta è stata condivisa dall'apposito Gruppo di lavoro intercomunale che si è occupato del concorso di assunzione dell'operatore sociale. L'assunzione di un unico operatore sociale, a metà tempo, comportava il forte rischio di un servizio che partiva già zoppo. Nell'intento di favorire invece un'organizzazione ottimale di questo nuovo e importante servizio per la Vallemaggia, è quindi stato deciso di procedere nel modo spiegato. Del resto già in sede d'approvazione della convenzione, nel relativo messaggio, veniva indicato che, per l'intero comprensorio, un solo operatore al 50% era probabilmente insufficiente. Il nuovo servizio, che ha sede principale presso il Palazzo comunale di Cevio, è operativo dallo scorso 1° settembre.

- **6 – Dicastero Traffico**

conto 620.301.09 – Ausiliari squadra esterna

Dallo scorso 16 agosto il Comune – come per altri della Vallemaggia – si è fatto promotore, in collaborazione con il competente Servizio cantonale, di un gesto di sensibilità verso chi fugge da situazioni di conflitto od altro, aprendo un piccolo progetto d'impiego e d'inserimento dei richiedenti l'asilo collocati nella nostra regione (nello specifico, per il momento, si tratta di due asilanti ventunenni, afgani, che svolgono un servizio di utilità pubblica al modicissimo costo di fr. 4.- all'ora, per 8 ore giornaliere). Il progetto, con i relativi attori, è stato molto bene accolto dalla squadra degli operai comunali che ha dimostrato anche una delicata umanità verso queste persone sfortunate, in cerca di un nuovo progetto di vita. Gli stessi giovani afgani esprimono la loro soddisfazione e gratitudine per l'opportunità offerta che dà un po' di dignità alla loro vita umana. Il progetto sottostà alla sottoscrizione di una convenzione con il Cantone che permette una buona flessibilità (attivazione e cessazione del servizio in base all'effettiva necessità, data anche dalla stagione e dal clima). Per opportuna informazione, segnaliamo quindi che, sotto questo costo, rientra anche questa particolare collaborazione.

- **8 – Dicastero Economia pubblica**

conto 830.366.06 – Contributo tappa a Cevio del Giro della Svizzera 2017

Nell'ambito dell'Associazione dei Comuni di Vallemaggia è maturata l'iniziativa di riportare in Vallemaggia, dopo 20 anni dalla tappa di Bosco Gurin, il Giro ciclistico della Svizzera. Sono quindi state definite le specifiche esigenze organizzative ed è stato costituito un apposito Gruppo di lavoro capitanato dall'Avv. Luigi Pedrazzini. Il contributo indicato a preventivo corrisponde alla nostra quota di spesa per l'organizzazione del tappa (tassa d'iscrizione), la quale tiene conto, nell'ambito del riparto tra i Comuni della Vallemaggia, del fatto che il traguardo è fissato a Cevio (il costo totale di fr. 40'000.- è assunto dal Comune di Cevio per un importo di fr. 15'000.-). Trattandosi, più che altro, di una promozione turistica della nostra regione – nella fattispecie l'evento sportivo è vissuto soprattutto da spettatori – si spiega la scelta di registrare il contributo sotto il capitolo "Turismo".

conto 860.366.07 – Incentivi per risparmio energetico

Per questo nuovo importante conto, a beneficio diretto della popolazione, rimandiamo allo specifico messaggio municipale, in fase d'allestimento, e al relativo nuovo Regolamento comunale. La novità è strettamente connessa ai contributi FER (Fondo energie rinnovabili) che, dal 2014, incassiamo dal Cantone per promuovere ed incentivare le misure di risparmio e di efficienza energetica (contributi che sono finanziati tramite le bollette elettriche pagate dall'utenza). Gli incentivi fanno inoltre riferimento al PECO (Piano energetico comunale) che abbiamo fatto elaborare e che disponiamo in via ufficiale dallo scorso mese di marzo. Questi incentivi, unitamente ai sussidi concessi a favore degli abbonamenti per i trasporti pubblici (rif. conto 690.366.02), sono compensati con l'impiego dei contributi FER (rif. conto 860.485.01). In partenza non è evidentemente facile valutare l'importo occorrente a questo scopo, pertanto sono da prospettare degli adattamenti secondo le effettive esigenze che si presenteranno.

- **9 – Dicastero Finanze e imposte**

conto 921.361.31 – Partecipazione al risanamento finanziario del Cantone

Sulla base delle istruzioni ricevute dal Cantone, questo conto è annullato e sostituito dal nuovo **conto no. 990.361.13** (capitolo Ammortamenti) che registra – maggiorato! – il nuovo contributo dovuto dal Comune nell'ambito delle misure di risanamento delle finanze cantonali.

conto 921.444.03 – Contributo localizzazione geografica

A seguito dell'avvenuta adozione del PR di Riveo-Visletto dovrebbe aumentare, e non di poco, questo contributo che, tra gli altri parametri, fa riferimento anche all'estensione comunale della zona produttiva (e questa superficie per noi è ora aumentata in modo significativo). >>>

>>> Il Cantone non è tuttavia ancora in grado di fornirci in merito i dati aggiornati e pertanto, prudenzialmente, manteniamo invariata la cifra a preventivo. Questa posta contabile potrebbe comunque riservarci dei maggiori introiti e quindi potrebbe rappresentare un buon margine di manovra per il contenimento del disavanzo d'esercizio preventivato.

conto 931.441.02 – Partecipazione imposte sugli utili immobiliari

Questa partecipazione è stata sacrificata sull'altare del risanamento delle finanze cantonali ! Un importo che a volte poteva essere consistente – come nel 2015 – ma comunque, nel nostro caso, non era un introito stabile e garantito. A compensazione delle misure di risanamento delle finanze cantonali, il Cantone ha comunque anche deciso, a favore dei Comuni, di aumentare i valori di stima della sostanza immobiliare (quindi l'aumento dell'imposta immobiliare comunale) e di raddoppiare l'imposta personale dovuta al Comune da ogni contribuente a partire dai 18 anni, aumentata da fr. 20.- a fr. 40.- a testa.

conto 942.314.02 – Appartamenti Cavergho – Manutenzione stabili e attrezzature

Siccome è già prospettato il cambio di inquilini, questa posta contabile viene adattata in vista dei lavori di risanamento che saranno necessari prima di affittare nuovamente gli appartamenti. Per lo stesso motivo è adattata (diminuita) la posta relativi agli affitti e al recupero delle spese accessorie (conti no. 942.423.00 e no. 942.436.06) in quanto, almeno per alcuni mesi, non sarà possibile avere, come attualmente, la piena occupazione dello stabile.

conto 943.314.02 – Case Cevio – Manutenzione stabili e attrezzature

In questo caso la posta a disposizione è stata aumentata in vista di lavori di manutenzione occorrenti alle case che ormai, trascorsi 25 anni dalla loro costruzione, mostrano sempre di più i segni del passare del tempo (in particolare, sistemazione cucine e bagni o sostituzione attrezzature).

2 - AZIENDA COMUNALE ACQUA POTABILE

Con ricavi complessivi valutati in	fr.	286'050.00
e un totale di spese previste di	fr.	<u>276'000.00</u>
per la gestione corrente dell'Azienda comunale acqua potabile		
è quindi previsto un avanzo d'esercizio 2017 di	fr.	10'050.00

In relazione alla gestione corrente dell'Azienda non abbiamo particolari commenti da proporre.

Fa comunque piacere che, nonostante gli importanti investimenti eseguiti e in corso, la situazione finanziaria permanga positiva e vi sia anche un margine di manovra a disposizione, confidando che risulti sufficiente anche per gli anni a venire.

CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Rammentiamo che, sia per il Comune che per l'Azienda comunale acqua potabile, il conto degli investimenti, in sede di preventivo, viene proposto a titolo puramente indicativo e orientativo.

Nel caso specifico, riferito al preventivo 2017, considerata l'incertezza legata all'evoluzione degli investimenti in corso e previsti, le cifre inserite a preventivo sono ancora maggiormente indicative.

MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA 2017

Richiamate le valutazioni proposte lo scorso anno, quando è stato deciso un leggero aumento del moltiplicatore dall'87 al 90%, tenuto conto dell'attuale stato delle finanze comunali, come detto caratterizzato nel complesso da una situazione di stabilità, il Municipio propone di confermare anche per il 2017 il moltiplicatore d'imposta al tasso del **90%**.

Nel limite del possibile, si auspica in effetti di poter stabilizzare nel tempo questo moltiplicatore d'imposta comunale che, per giustamente favorire i residenti e per mantenere almeno un minimo di attrattività, non dovrebbe superare questa soglia.

Nei primi 10 anni del nuovo Comune, considerata la migliorata situazione finanziaria, abbiamo sempre potuto offrire, in rapporto al nostro contesto periferico, un'imposizione fiscale relativamente interessante (comprese le varie annuali tasse d'uso che sono generalmente contenute) e questo deve possibilmente restare un obiettivo anche per l'avvenire.

CONCLUSIONI E DELIBERAZIONI

Per quanto indicato, facendo riferimento alla documentazione di dettaglio allegata, il Municipio invita il Consiglio comunale a volere

RISOLVERE :

- 1) il preventivo 2017 del Comune di Cevio, che presenta un fabbisogno d'imposta valutato in fr. 2'372'522.80, è approvato così come presentato;**
- 2) il preventivo 2017 dell'Azienda comunale acqua potabile, che registra un avanzo d'esercizio di fr. 10'050.-, è approvato così come presentato;**
- 3) il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2017 è determinato al 90%.**

Con stima e cordialità.

per il Municipio di Cevio:

il Sindaco
Pierluigi Martini

il segretario
Fausto Rotanzi

Allegato:

preventivo 2017 del Comune di Cevio e dell'Azienda comunale acqua potabile