

## Municipio del Comune di Cevio

<b>Messaggio municipale</b> risoluzione municipale no. 629 / 2015	<b>No. 130</b>	27 ottobre 2015
<b>OGGETTO:</b> <b>Preventivo 2016 del Comune e dell'Azienda comunale acqua potabile di Cevio e determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2016</b>		

Egregio Signor Presidente,

Gentili Signore – Egregi Signori Consiglieri,

sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame ed approvazione, il preventivo 2016 riferito alla gestione corrente del Comune e dell'Azienda comunale acqua potabile.

La situazione nel complesso si presenta come segue:

### **1 - AMMINISTRAZIONE COMUNALE**

Con <b>ricavi</b> complessivi calcolati in	fr. 3'033'100.00
e un totale di <b>spese</b> previste di	fr. <u>5'331'935.00</u>
per la gestione corrente comunale 2016 si stima un <b>fabbisogno d'esercizio</b> di	<b>fr. 2'298'835.00</b>
Considerato che il <b>gettito fiscale</b> , con un moltiplicatore comunale d'imposta proposto e aumentato al <b>90%</b> dovrebbe registrare un incasso totale valutato in	fr. <u>2'153'700.00</u>
risulta quindi un preventivato <b>disavanzo d'esercizio 2016</b> di	<b>fr. -145'135.00</b>

Il risultato d'esercizio preventivato è da considerare interlocutorio e di fatto siamo ancora in una situazione finanziaria che si può definire transitoria, in attesa di capire che evoluzione avranno determinate misure, specialmente in ambito di rapporti tra Cantone e Comuni, e che incidenza reale comporteranno gli investimenti in atto o previsti.

Specifichiamo infatti che il preventivo presentato **non** considera in alcun modo – né nel bene, né nel male ... ma soprattutto nel male ! – le nuove e ulteriori misure di risanamento delle finanze cantonali con relative ripercussioni a carico dei Comuni. Sono infatti in corso le trattative del caso tra i due livelli istituzionali e vi è una ferma opposizione da parte dei Municipi a questi provvedimenti che vanno ancora a toccare pesantemente le finanze dei Comuni. Opposizione manifestata anche dal Municipio di Cevio per il tramite dell'ACT (Associazione dei Comuni Ticinesi). Fintanto che le bocce non saranno ferme, ci sembrerebbe di dare un segnale sbagliato già considerare anticipatamente nel preventivo le misure in discussione. Bisogna comunque osservare che, qualora queste misure venissero complessivamente confermate dal Gran Consiglio, vi sarebbe un aggravio sulle nostre finanze comunali valutato in circa fr. 95'000.00 !!

Tenuto conto del fieno messo in cascina in questi ultimi anni, per il momento, in ogni caso, si può temporaneamente assorbire il colpo senza particolari problemi.

Proponiamo comunque un adattamento del moltiplicatore d'imposta al 90% in quanto, altrimenti, la situazione peggiorerebbe ulteriormente e ci sembra quindi opportuno iniziare per tempo a tamponare la perdita, limitando i contraccolpi negativi, ritenuto che il moltiplicatore proposto permane comunque favorevole per un Comune come il nostro.

L'aumento del moltiplicatore è comunque anche conseguente ad un accresciuto fabbisogno d'esercizio che, rispetto al preventivo 2015, aumenta di oltre fr. 200'000.00.

Ulteriori spiegazioni di dettaglio seguono in relazione ai commenti proposti per le singole poste contabili.

Va comunque rammentato che ci troviamo in un ambito di preventivo, con tutte le riserve ed incognite del caso, quindi il risultato d'esercizio – per quanto le valutazioni fatte siano puntuali e corrispondenti – va preso senza caricarlo di eccessiva rilevanza. Dal momento che un preventivo viene allestito in modo generalmente prudentiale, verosimilmente sussistono margini di miglioramento.

In rapporto al Piano finanziario 2015-2018, che per il 2016 registra un disavanzo di fr. 94'000.00, si prospetta una tendenza più negativa ma, tenuto conto che si tratta di proiezioni nel tempo e considerate le già citate incognite legate al preventivo, si può concludere che i dati finanziari sono abbastanza coordinati.

Facciamo comunque osservare che nel preventivo in esame sono registrati costi o contributi straordinari per un totale di fr. 71'500.- che, se approvati, incideranno soltanto sulla gestione 2016.

\* \* \* \* \*

Nell'ambito dell'esame di dettaglio del preventivo 2015 proponiamo le seguenti note esplicative riferite ai cambiamenti di maggiore rilievo o significato.

Precisiamo che, per quanto possibile, le partecipazioni alle spese cantonali o consortili, come pure altri simili contributi in uscita, sono state definite sulla base dei dati annunciati dai rispettivi Enti. Analogo discorso vale per le partecipazioni e altri contributi registrati alle entrate.

Circa gli stipendi dei dipendenti comunali, sono al momento confermati quelli versati nel 2015, senza calcolare alcun carovita, tranne nei casi in cui vi è diritto allo scatto d'anzianità di servizio o è stata decisa una promozione.

Per il resto, le cifre indicate nei documenti di preventivo permettono confronti e valutazioni di vario genere. Siamo a disposizione, unitamente all'Amministrazione comunale, per fornire tutte le spiegazioni o precisazioni di dettaglio che dovessero necessitare.

## • **0 – Dicastero Amministrazione generale**

### **conto 011.310.01 – Materiale per votazioni e elezioni**

L'aumento della posta è dato dal fatto che il 2016 è anno di elezioni comunali (10 aprile 2016).

### **conto 029.301.01 – Attività straordinarie**

L'impiegata di cancelleria Marisa Dalessi, con un rapporto di lavoro del 50%, tende ad accumulare nel tempo un certo numero di ore di lavoro straordinario per il normale svolgimento delle sue incombenze (non si giustifica un aumento del grado d'occupazione ma, nel contempo, si deve prendere atto che il 50% va un po' stretto). Quest'anno la situazione è ulteriormente acuita per il fatto che l'impiegata Marisa Dalessi ha in parte dovuto sostituire l'impiegato Luca Bagnovini, il quale ha beneficiato di un congedo non pagato di tre mesi per un corso intensivo di tedesco in Germania. Quindi, principalmente per questa particolare situazione, si prospetta il pagamento di un certo numero di ore straordinarie.

### **conto 090.390.00 – Addebiti interni per attività operai comunali**

Anche tenuto conto della specifica richiesta formulata dalla Commissione della gestione, sulla base dell'andamento degli ultimi anni dell'attività svolta dagli operai comunali nei vari settori di loro competenza, abbiamo provveduto a ricalcolare e ad aggiornare tutti questi addebiti interni nei diversi centri di costo. I dati riportati, per quanto attendibili e valutati con metodo, restano indicativi.

**conto 090.490.05 – Accredito interno: affitto sedi scolastiche presso palazzi patriziali**

Ritenuto che al momento è confermata l'occupazione degli stabili patriziali di Bignasco e di Cavergho per le esigenze comunali (v. conto 090.316.01 per il pagamento dei rispettivi affitti), si è deciso di introdurre questo riparto interno considerato il fatto che gli stessi sono in gran parte destinati all'attività scolastica e quindi vanno giustamente caricati sull'appropriato centro di costo (v. conto 210.390.05).

**• 1 – Dicastero Sicurezza pubblica****capitolo 151 – Istruzione militare**

In questo capitolo (o centro di costo) è per il momento registrata – per l'ultima volta – l'abituale quota dovuta al Consorzio piazza di tiro della Vallemaggia in Cevio. In considerazione dei cambiamenti gestionali già annunciati e in atto in questo settore e relativo scioglimento del Consorzio con trasferimento dell'impianto al Comune di Cevio (v. messaggio municipale no. 131 del 3 novembre 2015), è probabile che sotto questo capitolo, nel corso del 2016, verranno registrati i conti riferiti al nuovo assetto gestionale. Pertanto, una volta definita la situazione, vi è da attendersi un completo adattamento a consuntivo di questo capitolo in relazione alla gestione di questa piazza di tiro da parte del Comune di Cevio.

**• 2 – Dicastero Educazione****conto 210.301.06 – Stipendi personale mensa**

A partire dal corrente anno scolastico 2015/16, per assecondare specifiche esigenze organizzative scolastiche, il Municipio ha deciso l'introduzione della funzione concernente la sorvegliante per gli allievi di scuola elementare che frequentano la mensa della Scuola media di Cevio. Si tratta di una funzione pagata a ore, per quattro giorni la settimana, durante il periodo scolastico. Oltre alla retribuzione lorda di fr. 25.-/ora, è da aggiungere il costo del pasto consumato dalla sorvegliante. Questa funzione è stata assegnata alla Signora Romana Quanchi di Giumaglio con un incarico temporaneo valido per l'anno scolastico in corso. L'introduzione di questa nuova funzione permette di azzerare il conto 210.313.05 (pasti docenti per sorveglianza mensa).

**conto 210.302.01 – Supplenze docenti**

In previsione della prolungata assenza per congedo maternità da parte della Ma. Brignoli-Pedrazzini, questa posta è stata aumentata di conseguenza. Da notare tuttavia che parimenti è pure stata aumentata la posta del conto 210.436.00 (rimborsi stipendi del personale) in quanto il maggiore costo dovrebbe venire compensato dalle indennità di maternità a beneficio del datore di lavoro. Risulta comunque difficile indicare cifre precise a questo riguardo.

**conto 210.302.04 – Stipendio docente attività creative**

La riduzione di spesa è dovuta al fatto che la docente Ma. Bettazza-Cavalli, attiva unicamente – per quanto ci concerne – presso l'Istituto scolastico di Lavizzara, viene ora pagata direttamente dal Comune di Lavizzara, evitando quindi un riparto spese tra i due Comuni (v. conto 210.452.06).

**conto 214.365.03 – Contributi per attività artistiche**

Dal momento che la questione era controversa e ha più volte suscitato delle perplessità, non sussistendo nemmeno una precisa regolamentazione in materia, il Municipio ha deciso di stralciare i contributi comunali elargiti ai giovani domiciliati per la partecipazione a corsi di musica o ad altre attività artistiche. Come già avviene per i giovani partecipanti alle attività sportive o sociali, anche in questo settore i contributi alle famiglie verranno ora dati indirettamente, finanziando le associazioni o i promotori delle varie attività. Non saranno forse tutti soddisfatti di questo cambiamento ma riteniamo di avere così sistemato una situazione che poteva apparire come una disparità di trattamento.

- **3 – Dicastero Cultura e tempo libero**

- **conto 301.365.04 – Contributo Museo di Valmaggia, Cevio**

- Oltre all'abituale contributo annuo di fr. 5'000.00, per il 2016 è pure considerato un contributo straordinario di fr. 15'000.00 occorrente al Museo per finanziare interventi urgenti ed imprevisti di manutenzione della loro sede (parziale rifacimento del tetto in piode, lavoro già eseguito). Al finanziamento di questi interventi partecipano tutti i Comuni della Vallemaggia in base ad una chiave di riparto concordata nell'ambito del Comitato direttivo dell'Associazione dei Comuni.

- **capitolo 309 – conti diversi inerenti l'impianto comunale TV via cavo di Bignasco**

- Come già annunciato tempestivamente a tutti gli abbonati a questo servizio comunale, a seguito di aggiornamenti tecnici inerenti la diffusione dei programmi televisivi, non era più possibile assicurare questo servizio a livello comunale (servizio peraltro circoscritto al solo quartiere di Bignasco). Di conseguenza, una volta definiti gli accordi del caso, la gestione dell'impianto – che dal lato strutturale resta di proprietà comunale – è stata ceduta gratuitamente, a contare ufficialmente dal 01.01.2016, alla Ditta Morasci TV di Gordola che già dispone dell'analogo impianto per il quartiere di Cevio. Non era del resto possibile gestire diversamente, dal lato tecnico, la situazione e anche dal lato finanziario questa soluzione per il Comune risulta in definitiva la più vantaggiosa. Pertanto tutti i conti che fanno riferimento a questo servizio a preventivo 2016 sono stati azzerati.

- **conto 309.318.06 – Manifestazioni e iniziative culturali**

- Il 22 ottobre 2016 segnerà i 10 anni del nuovo Comune di Cevio. In previsione di iniziative per sottolineare questo significativo anniversario, è mantenuta a fr. 30'000.- la posta riferita al conto in oggetto.

- **5 – Dicastero Previdenza sociale**

- **conto 570.362.04 – Partecipazione investimento Residenza Le Betulle di Cevio**

- La liquidazione dei lavori per la costruzione del nuovo Centro socio-sanitario "Residenza Le Betulle" di Cevio ha registrato un sorpasso di spesa di circa fr. 2'000'000.00. Va detto che non si tratta di un sorpasso esorbitante in quanto rientra grossomodo nel +10% ammesso per legge e giustificato per un investimento di questa portata. Di questo sorpasso devono comunque farsi carico i Comuni interessati che usufruiscono della struttura. Sulla base degli accordi presi tra le parti coinvolte: Cantone, Fondazione Vallemaggia (proprietaria dell'immobile), AVAD e Comuni del comprensorio, è quindi stata definita una chiave di riparto che considera, a carico dei Comuni, una partecipazione di fr. 2.50 al giorno per degente domiciliato. La chiave di riparto è retroattiva al 01.01.2014 e quindi a consuntivo 2015 si troverà registrato questo nuovo onere non preventivato.

- **conto 570.365.19 – Contributi per anziani ospiti di istituti privati**

- Come da noi auspicato, anche la Casa anziani San Guanella di Maggia è ora entrata a fare parte degli istituti riconosciuti del Cantone e pertanto non ha più la necessità di ricevere dei contributi comunali diretti. Per questo è ora possibile ridurre questa posta contabile.

- **6 – Dicastero Traffico**

- **conto 690.318.17 – Acquisto carte giornaliere FFS comuni**

- Visto che si tratta di un servizio apprezzato e molto gettonato, che si autofinanzia quasi completamente (v. conto 690.435.03), riteniamo il caso di proporre – a titolo di prova per un anno – l'acquisto di una seconda carta giornaliera FFS da mettere a disposizione della nostra popolazione e dell'utenza in generale, anche nell'ambito della promozione del trasporto pubblico.

- **7 – Dicastero Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio**

**conto 710.352.07 – Rimborso al Consorzio depurazione acque**

Il consistente aumento di spesa è prevalentemente da collegare all'introduzione, a livello federale, di nuove onerose normative in materia di lotta ai micro-inquinanti per una migliore depurazione delle acque (in buona sostanza, senza entrare nel merito di complicate spiegazioni tecniche, significa installare negli impianti di depurazione dei filtri più potenti, sofisticati e costosi). Per il momento non prevediamo comunque un aumento della relativa tassa d'uso annuale anche se il grado di copertura della spesa risulta ovviamente ridimensionato.

**conto 720.311.09 – Acquisto contenitori rifiuti**

La spesa è adeguata alla prevista sostituzione di tutti i cassoni dei rifiuti in metallo, ormai usurati e poco pratici. I nuovi modelli che s'intende acquistare sono in plastica, più maneggevoli e facili da gestire (necessitano di meno manutenzioni).

**conto 720.434.06 – Tasse raccolta rifiuti**

Per ora non abbiamo preventivato un aumento dell'annuale tassa d'uso per la raccolta dei rifiuti tuttavia, considerato il complessivo aumento dei costi e la conseguente notevole riduzione del grado di copertura, non escludiamo – in sede di definizione della relativa ordinanza municipale per l'anno 2016 – di dovere rinunciare totalmente o parzialmente allo sconto speciale applicato già da alcuni anni sulla tassa base per le residenze primarie o secondarie.

**conto 790.365.44 – Contributo impianto comunitario del gas di Mondada-Bosco**

Per questa iniziativa promossa – come già in vari altri nuclei della Bavona – dai Terrieri del posto (coordinatore il Signor Rolando Dadò, Delegato di frazione), che va vista positivamente in termini ambientali e di razionale organizzazione comunitaria dei nuclei, è proposto un sostegno comunale inteso principalmente quale partecipazione al rifacimento dei passi pubblici comunali che saranno toccati dai lavori (rifacimento, da eseguire ad opera d'arte, che di fatto costituisce una miglioria dei passi pubblici).

- **8 – Dicastero Economia pubblica**

**conto 800.365.32 – Contributo macello regionale Avegno**

Vista la sopraggiunta esigenza di migliorare e completare la costruzione realizzata con alcuni ulteriori interventi, è proposto un secondo contributo a sostegno di questo importante investimento del quale beneficia il settore agricolo regionale. Anche in questo caso il contributo è stato stabilito sulla base di una chiave di riparto definita nell'ambito del Comitato direttivo dell'Associazione dei Comuni di Vallemaggia.

**conto 830.366.04 – Sostegno alla manutenzione degli impianti di Bosco Gurin**

A complemento dei contributi in quest'ambito già riconosciuti dal Cantone, tenuto conto dei relativi importanti oneri di manutenzione, sulla base di quanto concordato dal Comitato direttivo dell'Associazione dei Comuni di Vallemaggia, è proposto di introdurre di nuovo questo sostegno, specifico per la copertura dei costi di manutenzione degli impianti di risalita, vista in ogni caso l'importanza sociale, ricreativa, economica e turistica di questa stazione sciistica per la nostra regione. Da notare che il contributo, per ora, è limitato alla gestione delle stagioni 2014/15 + 2015/16 + 2016/17.

- **9 – Dicastero Finanze e imposte**

**conto 921.444.01 – Contributo di livellamento**

Per informazione: con un moltiplicatore d'imposta mantenuto all'87% il contributo di livellamento per l'anno 2016 è valutato in fr. 425'000.00; con un moltiplicatore al 90% il contributo aumenta a fr. 515'000.00 (valutazione). Anche solo per questo motivo si giustifica un adeguamento del moltiplicatore d'imposta, altrimenti il risultato d'esercizio risulterebbe ben peggioro.

**conto 940.426.01 – Dividendi di azioni su beni amministrativi**

Sulla base delle indicazioni fornite, l'importo registrato dovrebbe corrispondere al rendimento delle azioni SES (Società Elettrica Sopracenerina)

**conto 943.314.02 – Case Cevio / Manutenzione stabili e attrezzature**

L'aumento di spesa è giustificato dalla necessità di eseguire lavori di manutenzione straordinari all'immobile (in particolare, sono da sostituire due pompe delle canalizzazioni).

**2 - AZIENDA COMUNALE ACQUA POTABILE**

Con <b>ricavi</b> complessivi valutati in	fr.	281'100.00
e un totale di <b>spese</b> previste di	fr.	<u>284'500.00</u>
per la gestione corrente dell'Azienda comunale acqua potabile		
è quindi previsto un <b>disavanzo d'esercizio 2016</b> di	<b>fr.</b>	<b>-3'400.00</b>

In relazione alla gestione corrente dell'Azienda non abbiamo particolari commenti da proporre in quanto si tratta, sostanzialmente, di ordinaria amministrazione.

Vi è comunque da rimarcare positivamente il fatto che, nonostante l'introduzione dell'ammortamento riferito all'investimento per il collegamento degli acquedotti (ammortamento + fr. 25'000.-), come avevamo preannunciato, la gestione per il momento tiene bene e il colpo è parato in modo soddisfacente (un investimento di questa rilevanza per un'Azienda come la nostra è sicuramente un colpo di non poco conto). Un disavanzo d'esercizio, a preventivo, di fr. 3'400.- è infatti marginale e nell'immediato non dovrebbe quindi esserci alcuna esigenza di aumentare le tasse d'uso.

**CONTO DEGLI INVESTIMENTI**

Rammentiamo che, sia per il Comune che per l'Azienda comunale acqua potabile, il conto degli investimenti, in sede di preventivo, viene proposto a titolo puramente indicativo e orientativo.

Tra investimenti già approvati e quelli in fase d'esame, il 2016 – come del resto gli scorsi anni – sarà un anno ancora piuttosto movimentato e impegnativo su questo fronte, tuttavia è sempre difficile preventivare in termini contabili l'andamento e l'evoluzione dei vari lavori o progetti, i quali possono essere facilmente condizionati da molteplici e imponderabili fattori.

**MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA 2016**

Negli ultimi 5 anni abbiamo potuto beneficiare di una pressione fiscale, a livello comunale, relativamente contenuta, soprattutto se confrontata con il passato e con la situazione generale in cui si trovano solitamente i Comuni come il nostro (Comuni periferici scarsi di risorse finanziarie). Il moltiplicatore 2011 era fissato al 87.50% e, in seguito, negli anni dal 2012 al 2015, è sempre stato applicato un moltiplicatore del 87%.

Per il 2016, considerate le spiegazioni già indicate in precedenza, sulla base dei dati esposti, tenuto conto dello stato delle finanze comunali, il Municipio propone un leggero adeguamento del moltiplicatore d'imposta, portandolo al tasso del **90%**.

Questo adeguamento, per ora contenuto e che permette ancora di disporre di un moltiplicatore d'imposta interessante, ha inoltre di positivo che autorizza l'accesso agli aiuti cantonali sugli investimenti (aiuti preclusi con un moltiplicatore inferiore al 90% ma che, nel nostro caso, potrebbero davvero tornarci molto utili per sostenere i vari progetti che sono in fase d'esame).

## **CONCLUSIONI E DELIBERAZIONI**

Per quanto indicato, facendo riferimento alla documentazione di dettaglio allegata, il Municipio invita il Consiglio comunale a volere

### **RISOLVERE :**

- 1) il preventivo 2016 del Comune di Cevio, che presenta un fabbisogno d'imposta valutato in fr. 2'298'835.00, è approvato così come presentato;**
- 2) il preventivo 2016 dell'Azienda comunale acqua potabile, che registra un disavanzo d'esercizio di fr. 3'400.00, è approvato così come presentato;**
- 3) il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2016 è determinato al 90%**

Con stima e cordialità.

per il Municipio di Cevio:

il Sindaco  
*Pierluigi Martini*

il segretario  
*Fausto Rotanzi*

### **Allegato:**

preventivo 2016 del Comune di Cevio e dell'Azienda comunale acqua potabile