

<p>Messaggio municipale risoluzione municipale no. 515 / 2009</p>	<p>No. 44</p>	<p>9 novembre 2009</p>
<p>OGGETTO: Preventivo 2010 del Comune e dell'Azienda comunale acqua potabile di Cevio</p>		

Gentile Signora Presidente,

Gentili Signore – Egregi Signori Consiglieri,

sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame ed approvazione, il preventivo 2010 riferito alla gestione corrente del Comune e dell'Azienda comunale acqua potabile.

La situazione nel complesso si presenta come segue:

1 - AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Con ricavi complessivi calcolati in	fr. 2'425'800.00
e un totale di spese previste di	fr. <u>4'630'270.00</u>
per la gestione corrente comunale 2010 si stima un fabbisogno d'esercizio di	fr. 2'204'470.00
Considerato che il gettito d'imposta , con un moltiplicatore del 95% dovrebbe registrare un incasso totale valutato in	fr. <u>2'055'500.00</u>
risulta quindi un preventivato <u>disavanzo d'esercizio 2010</u> di	fr. 148'970.00 =====

2 - AZIENDA COMUNALE ACQUA POTABILE

Con ricavi complessivi valutati in	fr. 254'200.00
e un totale di spese previste di	fr. <u>254'980.00</u>
per la gestione corrente dell'Azienda comunale acqua potabile è quindi previsto un <u>disavanzo d'esercizio 2010</u> di	fr. 780.00 =====

Al di là delle cifre presentate, che in una certa misura sono soggette ad interpretazione, si può sostanzialmente affermare che lo stato delle finanze comunali, in rapporto alla situazione d'avvio del nuovo Comune, si presenta stabile.

È una stabilità piuttosto negativa, considerato il disavanzo d'esercizio previsto, che però al momento non si può definire grave, visto il capitale proprio accumulato, tuttavia deve suscitare qualche giustificata preoccupazione a medio termine.

Risulta in ogni caso difficile formulare previsioni attendibili circa lo sviluppo futuro della finanze comunali in quanto sono ancora varie le incognite in sospeso e, di conseguenza, siamo al momento costretti a navigare a vista, anno per anno, in attesa che si possa meglio definire l'intero quadro della situazione, in particolare per quanto concerne le seguenti tematiche:

- effettiva evoluzione – o involuzione ? – del gettito fiscale;
- andamento progetti e investimenti comunali e relativi aiuti cantonali;
- ridefinizione contributo di livellamento e contributo per la localizzazione geografica;
- mantenimento o meno dell'indennità di privativa in materia di distribuzione dell'energia elettrica;
- partecipazione ai proventi derivanti dai canoni d'acqua;
- trend congiunturale e relative conseguenze (inflazione, tassi d'interesse);
- eventuali modifiche in relazione ai flussi finanziari tra Cantone e Comuni.

Il Piano finanziario, in fase di aggiornamento, dovrebbe permetterci di avere un'idea più precisa circa quanto ci prospetta il prossimo futuro.

Appare in ogni caso evidente che il fronte "caldo" non è tanto quello delle uscite, bensì piuttosto quello delle entrate.

Alle spese registriamo infatti una tendenza in linea (a pareggio) con le cifre di consuntivo 2008 e un significativo contenimento dei costi in rapporto al preventivo 2009 (- 4% = - fr. 186'000.-). Non riteniamo del resto ipotizzabile riuscire ad incidere, se non per qualche aspetto di dettaglio, su questo fronte, dove è invece prevedibile un incremento, anche importante, di talune poste contabili (rif. ammortamenti, interessi passivi). Inoltre, l'attuale ammontare globale delle spese rispecchia il necessario per assicurare le esigenze operative e di funzionalità del nostro Comune, nonché la qualità dei servizi per la popolazione. Pur essendo verosimile, qua e là, qualche risparmio (anche dovuto a situazioni contingenti: v. scuole, eventuale soppressione di sezioni), non è però possibile pensare a chissà quali tagli rilevanti, senza compromettere un'appropriata gestione del Comune e quel minimo margine di manovra del quale possiamo disporre attualmente.

Più preoccupante è quindi il fronte dei ricavi, che oltre a risultare tendenzialmente in ribasso dal lato della gestione ordinaria, manifesta – come sopra indicato – incertezze di notevole entità circa introiti che potrebbero non più essere assicurati in futuro oppure nuove entrate che sono attese ma che faticano enormemente a concretizzarsi. Pertanto, è proprio su questo fronte che il Municipio concentrerà i suoi sforzi per riuscire ad ottenere, specialmente vis à vis al Cantone, quanto occorre per garantire, com'è doveroso, al nostro Comune una giusta autonomia ed efficienza finanziaria, che possa permettere anche ad una modesta realtà periferica come la nostra di condurre e sviluppare quella tanto decantata politica di promozione socio-economica che, senza soldi, resta una chimera e nulla più !

Commenti ed osservazioni potrebbero sprecarsi, tuttavia crediamo opportuno non dilungarci oltre, anche per evitare di ripetere concetti già espressi o più volte, e da varie parti, evidenziati. Restiamo in ogni modo a completa disposizione per qualsiasi ulteriore approfondimento della problematica, senz'altro d'indubbia importanza.

Circa il dettaglio dei conti preventivi, proponiamo di seguito le spiegazioni puntuali che riteniamo utile o necessario sottoporre alla vostra attenzione, per appropriata conoscenza ed informazione.

- **0 – Dicastero Amministrazione generale**

conto 012.318.15 / Elaborazione nuovo stemma

Considerato l'esito dell'apposito concorso svolto per la ricerca del nuovo stemma comunale, il Municipio ritiene opportuno poter disporre di un budget per meglio approfondire l'argomento, eseguire le valutazioni adeguate e, se del caso, elaborare un concetto in modo professionale, nell'intento di adottare un "simbolo" originale, idoneo e rappresentativo.

conto 029.301.00 / Stipendi e indennità al personale

Per tutti i dipendenti comunali non sono previsti aumenti di stipendio e carovita (l'adeguamento al rincaro è già stato riconosciuto durante l'anno in corso, per decisione cantonale, tenuto conto che applichiamo la stessa scala degli stipendi dei dipendenti statali). In relazione al personale amministrativo, visti gli avvicendamenti in atto e non essendo ancora la situazione definita, risulta difficile presentare una previsione precisa, tuttavia sembra probabile la possibilità di registrare un risparmio di spesa (da notare che, se applicato al 2010 lo stato 2009 del personale amministrativo, la spesa totale per gli stipendi risulterebbe di oltre fr. 400'000.-).

conto 090.316.01 / Affitto locali e stabili patriziali

Su richiesta dell'Ufficio patriziale di Caveragno, il Municipio ha preavvisato favorevolmente l'adeguamento dell'affitto annuale per l'utilizzo comunale del Palazzo patriziale di Caveragno. Per quanto il Comune copra tutte le ordinarie spese di gestione dello stabile, l'affitto finora applicato di fr. 7'000.- all'anno risulta effettivamente modesto e, pertanto, si ritiene giustificato aumentare lo stesso a fr. 12'000.- (questa posta contabile comprende inoltre l'affitto annuo di fr. 25'000.- a favore del Patriziato di Bignasco).

conto 090.427.02 / Affitto locali e terreni

L'aumento del ricavato è conseguente al subaffitto, dal febbraio 2009, dei locali dell'ex cancelleria comunale di Bignasco, situati al pianterreno del locale Palazzo patriziale, quale nuova sede del Consorzio raccolta rifiuti di Vallemaggia (affitto annuo, tutto compreso, di fr. 7'000.-).

- **2 – Dicastero Educazione**

conto 200.311.01 / Acquisto attrezzature**conto 200.315.04 / Manutenzione attrezzature**

La maggiore spesa prevista in relazione a questi conti è dovuta alla necessità di migliorare, soprattutto per motivi di sicurezza, i parchi giochi della scuola dell'infanzia, in particolare per la sede di Bignasco (migliorie da apportare tramite l'acquisto di alcuni nuovi giochi oppure la sistemazione di quelli esistenti).

conti 200.461.03 + 210.461.03 / Contributo cantonale stipendi docenti

Con effetto dal 1° gennaio 2010, il Cantone introdurrà una diversa modalità di sussidiare gli stipendi dei docenti comunali. Verrà abbandonato l'attuale sistema, basato sullo stipendio effettivo versato ai docenti, per introdurre un sussidio calcolato in rapporto al numero delle sezioni di scuola dell'infanzia o di scuola elementare gestite da ogni Comune. Il nuovo modello dovrebbe risultare più o meno neutro, senza rilevanti scompensi per i Comuni, tuttavia bisogna attenderne i riscontri concreti. Pertanto, i sussidi preventivati sono calcolati in base al nuovo criterio ma si tratta di importi indicativi.

conto 212.361.01 / Contributo trasporto allievi SME

L'aumento preventivato è conseguente alla decisione di concedere, a spese del Comune, l'abbonamento "Arcobaleno" anche agli allievi di scuola media residenti nel quartiere di Cevio, così come dispongono gli allievi di Bignasco e di Caveragno. >>>

>>> In questo modo, trattando tutti allo stesso modo, è stata risolta una disparità che in effetti, nell'ambito del nuovo Comune di Cevio, non si giustificava. Nonostante i tentativi fatti, non è però stato possibile trovare un'intesa al riguardo direttamente con il Cantone.

- **3 – Dicastero Cultura e tempo libero**

- capitolo 340 / Piscina Bignasco**

- L'introduzione del nuovo tariffario, con un parziale adeguamento dei prezzi d'entrata e degli abbonamenti, ha permesso – anche favoriti da una bella stagione estiva – un consistente aumento dei ricavi per il corrente anno. La gestione della piscina risulta comunque essere costantemente onerosa, sia dal lato finanziario che organizzativo. In questi ultimi tre anni sono stati spesi oltre fr. 100'000.- per migliorie all'impianto e strutture collaterali. Altre spese di manutenzione sono già annunciate anche per il prossimo anno (seguirà separata richiesta di credito). D'altra parte la situazione deficitaria di un simile impianto è quasi inevitabile e, nel contempo, si tratta comunque di un servizio utile e importante, durante la stagione estiva, sia per la popolazione locale, sia per l'attività turistica. Per l'estate 2010 bisognerà valutare anche l'impatto che potrà avere sulla nostra piccola struttura l'apertura del nuovo centro balneare regionale al Lido di Locarno. Nell'intento d'incrementare gli introiti, nell'ottica di concedere prezzi di favore ai domiciliati e alle famiglie valmaggese, sono stati avviati, nell'ambito dell'Associazione dei Comuni, dei contatti con gli altri Comuni della Valle per verificare un'eventuale disponibilità a contribuire ai costi di gestione della piscina. Il discorso non sembra invero ben recepito, tuttavia la tematica è in discussione e appena avviata.

- **6 – Dicastero Traffico**

- conto 620.301.00 / Stipendi e indennità al personale**

- La maggiore spesa rispetto al preventivo 2009 è dovuta all'introduzione del regolare picchetto di servizio durante i fine settimana, con relativo pagamento delle indennità agli operai di turno.

- conto 620.316.04 / Leasing veicoli**

- A fine 2009 giunge a scadenza il contratto leasing riferito al furgone Toyota ex Caveragno e, pertanto, vi è una riduzione di questa spesa.

- **7 – Dicastero Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio**

- conto 720.352.08 / Rimborso al Consorzio raccolta rifiuti di Vallemaggia**

- Dopo anni e anni di fumo, dallo scorso mese di agosto siamo finalmente giunti al ... fuoco ! Il nuovo impianto cantonale di Giubiasco per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani è in effetti entrato in funzione e, di conseguenza, le relative tariffe caricate al Consorzio, e quindi ai Comuni, sono notevolmente ridimensionate, con evidente beneficio per le nostre finanze.

- **9 – Dicastero Finanze e imposte**

- conto 940.322.01 / Interessi passivi su debiti a media e lunga scadenza**

- Entro la fine del corrente anno il Cantone ci avrà versato, in anticipo rispetto alle previsioni, l'intero contributo speciale di fr. 11'500'000.- stanziato per il risanamento finanziario del nuovo Comune di Cevio. L'importante afflusso di liquidità durante il 2009, pari a complessivi fr. 7 milioni, ha permesso – o permetterà a breve scadenza – un importante abbattimento del debito (prestiti bancari) con conseguente riduzione dei relativi interessi passivi, attualmente pure calcolati con tassi ai minimi storici. >>>

>>> Questo fatto da solo spiega la momentanea tenuta delle nostra situazione finanziaria che, pur non essendo certamente florida, sarebbe altrimenti ben più problematica. E' tuttavia anche un fattore che la dice lunga circa la precarietà gestionale con la quale siamo confrontati. Basterebbe infatti un aumento dei tassi d'interesse per ritrovarci di colpo in grave difficoltà. Proprio per questo dobbiamo poter contare su entrate più consistenti e solide, senza il costante assillo di dover raschiare il fondo del barile. La liquidazione del contributo di risanamento comporta pure l'azzeramento – ai ricavi – del **conto no. 940.421.04** (in questo caso si tratta di un dato negativo, essendo indubbiamente vantaggioso, con gli attuali tassi d'interesse, poter beneficiare di un interesse del 3.50% sul contributo di risanamento restante, ancora da pagare, ma proprio per questo motivo, evidentemente, il Cantone si è affrettato a liquidarlo).

conto 943.423.02 / Affitti posteggio (Case unifamiliari Cevio)

Per praticità, analogamente a quanto vale per gli appartamenti di Caveragno, il ricavo riferito all'affitto dei posteggi coperti sarà contabilizzato sul **conto no. 943.423.00 / Affitti** e il conto in oggetto, appena tecnicamente possibile, verrà soppresso.

AZIENDA COMUNALE ACQUA POTABILE

Non abbiamo nulla di particolare da segnalare in merito.

L'esercizio 2010 prevede un chiusura praticamente in pareggio, che denota quantunque, in rapporto al preventivo 2009, una tendenza al peggioramento della situazione finanziaria generale dell'Azienda, questo a seguito degli investimenti recentemente realizzati o in atto. La situazione va monitorata con attenzione.

CONTO DEGLI INVESTIMENTI

In merito agli investimenti, facciamo riferimento alla tabella allegata, proposta a titolo orientativo, che riassume la situazione degli investimenti già votati e di quelli previsti a corto termine. La questione ci sembra chiara e, per il momento, non riteniamo il caso di aggiungere particolari considerazioni, rammentando che in sede di preventivo il capitolo degli investimenti ha una valenza puramente informativa. Potremo senz'altro ritornare sull'argomento, in modo più documentato e confacente, al momento della presentazione, nei prossimi mesi, del Piano finanziario che – come già accennato – si trova in fase d'aggiornamento.

CONCLUSIONI E DELIBERAZIONI

Considerato quanto sopra indicato, restando a completa disposizione per ogni ulteriore precisazione o spiegazione dovesse necessitare, il Municipio invita il Consiglio comunale a voler

RISOLVERE :

- 1) *il preventivo 2010 del Comune di Cevio, che presenta un fabbisogno d'imposta valutato in fr. 2'204'470.-, è approvato così come presentato;***
- 2) *il preventivo 2010 dell'Azienda comunale acqua potabile, che registra un disavanzo d'esercizio di fr. 780.-, è approvato così come presentato.***

Con la massima stima.

per il Municipio di Cevio:

il Sindaco
Pierluigi Martini

il segretario
Fausto Rotanzi

ALLEGATI:

- preventivo 2010 del Comune di Cevio e dell'Azienda comunale acqua potabile
- tabella degli investimenti Comune + Azienda comunale acqua potabile (stato novembre 2009)