

Messaggio municipale risoluzione municipale no. 659 / 2021	No. 205	19 ottobre 2021
OGGETTO: Scioglimento dell’Azienda comunale acqua potabile ed integrazione del servizio di distribuzione dell’acqua nella gestione ordinaria del Comune		

Gentile Signora Presidente,

Gentili Signore – Egregi Signori Consiglieri,

con il presente messaggio vi sottoponiamo per formale ratifica la decisione municipale di scioglimento dell’Azienda comunale acqua potabile (AAP) e l’integrazione del servizio di distribuzione dell’acqua nella gestione ordinaria del Comune.

PREMESSA

A partire dall’esercizio 2022 nel nostro Comune verrà introdotto il nuovo modello contabile armonizzato MCA2. La decisione di sciogliere l’AAP deriva dalla volontà di semplificare le procedure amministrative e contabili e dalla necessità di definire un solo interlocutore, riducendo gli oneri gestionali e burocratici. Permette pure di soprassedere dall’allestimento del conto consolidato previsto dal MCA2 per i Comuni con aziende comunali.

L’integrazione della contabilità dell’AAP nella gestione ordinaria del Comune permetterà di avere una visione globale dell’effettiva capacità operativa del Comune, consentendo una migliore pianificazione finanziaria, segnatamente in materia d’investimenti.

La scelta di integrare il servizio di distribuzione dell’acqua potabile fra i compiti del Comune ha carattere puramente amministrativo, pertanto la continuità delle prestazioni erogate ed il rapporto con il cittadino rimarranno invariati. In sostanza, questo basilare servizio verrà trattato al pari del servizio di smaltimento delle acque luride e di raccolta dei rifiuti.

EVOLUZIONE LEGISLATIVA

Dal 1. luglio 2019 è entrata in vigore una revisione della Legge organica comunale (LOC), del Regolamento di applicazione della Legge organica comunale (RALOC) e della legge cantonale di applicazione alla Legge federale sull’approvvigionamento elettrico (LA-LAEI).

Tale revisione deriva dall’abrogazione della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici (LMSP), dall’ introduzione dei nuovi articoli della LOC relativi la gestione finanziaria del Comune e dal nuovo modello contabile MCA2, nonché al nuovo Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC).

Gli elementi essenziali di questa modifica legislativa possono essere così riassunti:

- introduzione del nuovo modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2) che ha come obiettivo una maggiore standardizzazione e trasparenza nella gestione contabile;
- abrogazione della LMSP;
- inserimento degli articoli ex LMSP ancora attuali nella LOC e nella LA-LAEI.

Anche con l'abrogazione della LMSP e l'integrazione dei suoi articoli nella LOC, un'Azienda comunale non acquisisce forza giuridica ai sensi del Codice delle obbligazioni. Infatti le proprietà immobiliari sono iscritte a Registro fondiario a nome del Comune, i finanziamenti bancari vengono concessi tramite il Comune, l'eventuale personale soggiace al Regolamento dei dipendenti comunali e la gestione amministrativa e tecnica è demandata al personale comunale. Si tratta, di fatto, esclusivamente di un servizio comunale con una contabilità separata.

ASPETTI CONTABILI

A seguito dello scioglimento dell'AAP verrà creato nei conti di gestione corrente del Comune il nuovo centro di costo no. 710 "Approvvigionamento idrico" secondo la classificazione del nuovo modello contabile armonizzato MCA2, che permetterà una corretta distinzione della contabilità del nuovo servizio. Pertanto sarà sempre possibile determinare la situazione contabile riferita a questo servizio specifico, dal momento che la stessa sarà sempre chiaramente distinguibile all'interno della contabilità comunale.

Tutti gli attivi e tutti i passivi al 31 dicembre 2021 dell'AAP verranno ripresi nella contabilità del Comune al 1. gennaio 2022. Il capitale proprio accumulato dall'AAP costituirà uno specifico fondo che sarà registrato nel nuovo conto di bilancio denominato "Fondo risultati cumulati approvvigionamento idrico" (tra i Fondi di capitale proprio, come prescritto da MCA2).

Il Comune, per quanto non lo sia già, subentrerà dal 1. gennaio 2022 all'AAP sia nella gestione che nell'amministrazione del servizio di approvvigionamento idrico.

Per gli utenti, dal lato pratico, lo scioglimento dell'Azienda e la sua integrazione nei conti del Comune non comporteranno alcun cambiamento rispetto alla situazione odierna.

ASPETTI NORMATIVI

Con le citate modifiche legislative e lo scioglimento dell'Azienda si rende necessario l'adeguamento formale del Regolamento organico comunale dell'AAP attualmente in vigore. Il Cantone ha imposto l'approvazione del nuovo Regolamento entro il 31 dicembre 2021 ma il Municipio ha deciso di temporeggiare – ed è in attesa di indicazioni precise da parte della Sezione degli enti locali – in quanto non è ben chiaro fino a che punto è fatto obbligo dell'introduzione generalizzata, per tutti gli allacciamenti, dei contatori di misurazione del consumo d'acqua potabile. Il Cantone vorrebbe infatti imporre a tutti i Comuni questo sistema ma il Municipio, nel nostro contesto, non ne vede la necessità, tanto meno l'utilità. Nel rispetto dell'autonomia comunale, considerato che non vi è ancora una normativa vincolante in materia, vorremmo che l'autorità locale abbia ancora facoltà di scelta in merito, applicando la soluzione a noi più adatta e congeniale, anche per il fatto che, da una valutazione eseguita dal nostro Ufficio tecnico comunale, l'introduzione generalizzata dei contatori comporterebbe indicativamente un investimento di ben CHF 650'000.-, una cifra decisamente insostenibile anche perché, nel nostro caso, è ingiustificata, tenuto pure conto che non potremmo beneficiare di alcun sussidio cantonale a questo riguardo.

Di conseguenza, vista questa importante riserva da risolvere, quello del nuovo Regolamento comunale per la distribuzione dell'acqua potabile per il momento resta un discorso in divenire.

RISOLUZIONE

Il Municipio e l'Amministrazione comunale restano a disposizione per ogni precisazione dovesse necessitare.

Sulla base di quanto scritto in precedenza, il Municipio invita il Consiglio comunale a volere

r i s o l v e r e :

- 1) è ratificata, con effetto al 01.01.2022, la decisione municipale di scioglimento dell'Azienda comunale acqua potabile di Cevio;
- 2) il servizio di approvvigionamento idrico è assunto dal Comune ed è integrato nella gestione e nella contabilità del Comune. Il Municipio gestisce ed amministra il servizio secondo le modalità previste dal Regolamento specifico.

Salutiamo con stima e cordialità.

per il Municipio di Cevio:

la Sindaca
Moira Medici

il segretario
Fausto Rotanzi