

Municipio del Comune di Cevio

Messaggio municipale risoluzione municipale no. 681 / 2021	No. 208	26 ottobre 2021
OGGETTO: Preventivo 2022 del Comune di Cevio e determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2022		

Gentile Signora Presidente,

Gentili Signore – Egregi Signori Consiglieri,

sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame ed approvazione, il preventivo 2022 riferito alla gestione corrente del Comune di Cevio.

Questo preventivo segna l'importante cambiamento inerente l'introduzione del nuovo modello contabile di seconda generazione: **MCA2** (modello contabile armonizzato no. 2, quello precedentemente in uso era il no. 1).

Il cambiamento è stato imposto dal Cantone, a scopo appunto di armonizzazione dei dati tra i Comuni, per un migliore controllo degli stessi a fini di vigilanza e di statistica, il quale al riguardo si esprime come segue:

Armonizzazione contabile degli enti pubblici: un bisogno non solo ticinese

L'armonizzazione della contabilità non è ovviamente una prerogativa del settore pubblico il quale, anzi, si è mosso successivamente all'economia privata in questo ambito. Pur risalendo agli anni '50 i primi sforzi di Confederazione, Cantoni e Comuni per cercare di uniformare la contabilità degli enti pubblici, solo nel 1981 la Conferenza delle direttrici e dei direttori delle finanze cantonali (CDF), dopo vari tentativi andati a vuoto, emanò delle raccomandazioni sotto forma di un manuale per l'introduzione nei Cantoni e nei Comuni di un modello contabile armonizzato per gli enti pubblici (MCA). In Ticino, le nuove indicazioni vennero riprese, per i comuni, nell'ambito della revisione generale della Legge organica comunale del 10 marzo 1987 (LOC). Assieme ai nuovi articoli della legge fu emanato uno specifico Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni (del 30 giugno 1987), ed il Manuale di contabilità per i Comuni ticinesi, edito dall'allora dipartimento dell'interno nel 1989. Dal punto di vista pratico si dovette procedere con l'implementazione del piano dei conti in ogni comune, partendo da situazioni per lo più basate sulla contabilità a partita semplice. La Sezione degli enti locali (SEL) ratificò ogni piano dei conti, operazione terminata nell'anno 2000. Nel 2006 si fece un ulteriore passo in avanti, con l'introduzione della codifica funzionale a 3 cifre (prima era ad una sola cifra), richiesta da necessità statistiche a livello nazionale. La volontà di spingere ulteriormente verso l'armonizzazione della contabilità degli enti pubblici è una delle motivazioni alla base della realizzazione di quello che, in effetti, non può essere considerato un nuovo modello contabile quanto piuttosto un'evoluzione del primo, che si riconosce appunto con l'acronimo di "MCA2". Le linee guida che hanno portato alle raccomandazioni MCA2 si basano idealmente sulle norme IPSAS (International Public Sector Accounting Standards) ed il principio ad esse legato del "True and fair view", ovvero una contabilità che sia il più trasparente possibile e che mostri in sostanza la situazione patrimoniale e gestionale al suo valore reale. Questo teorema, spinto all'eccesso, trova però i suoi limiti in un'indubbia complessità d'applicazione e si scontra con il principio della prudenza, fino ad oggi paradigma molto importante nella gestione finanziaria pubblica svizzera. Per questo, l'applicazione delle norme IPSAS con MCA2 non è ovunque rigorosa. Nel 2008 la CDF ha quindi pubblicato il Manuale per un modello contabile armonizzato per cantoni e comuni (Manuale MCA2), documento che è stato in seguito più volte aggiornato in alcune sue parti.

Parallelamente la stessa creava, sempre nel 2008, la Commissione svizzera per la presentazione della contabilità pubblica (SRS-CSPCP), alla quale è stato delegato il compito di seguire e supportare i cantoni nell'introduzione del nuovo modello. Il sito di questo ultimo organismo (<https://www.srs-cspcp.ch/it>) è diventato punto di riferimento per la documentazione in materia; esso contiene in particolare la versione aggiornata del Manuale con le relative Raccomandazioni, il piano dei conti nonché una serie di complementi informativi per meglio specificare alcune questioni contenute nelle raccomandazioni. Per ciò che attiene più direttamente i comuni, citiamo pure il lavoro effettuato dalla Conferenza delle autorità di vigilanza sulle finanze dei comuni (KKAG-CACSFC), che ha elaborato e pubblicato sul suo sito una documentazione appositamente indirizzata al terzo livello istituzionale (piano dei conti e approfondimenti vari).

(Dipartimento delle istituzioni – Sezione degli enti locali – introduzione al MCA2 – estratto)

Comunque il nuovo modello contabile non cambia più di tanto quella che è l'abituale presentazione della contabilità comunale, però introduce delle novità significative e sostanziali:

- 1) Con riferimento all'apposito messaggio municipale presentato separatamente, l'Azienda comunale acqua potabile viene incorporata nella contabilità del Comune. Questo cambiamento, che semplifica la gestione contabile, è dettato anche dall'avvenuta abrogazione della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici. Il servizio inerente l'erogazione dell'acqua potabile mantiene comunque una sua gestione distinta che ne permette opportunamente uno specifico controllo. Lo stesso fa infatti riferimento al centro di costo no. 710 denominato "Approvvigionamento idrico".
- 2) È modificata la numerazione dei conti, con l'intento di precisare meglio talune operazioni, e sono adattati alcuni centri di costo. Visionando in dettaglio la gestione corrente sarà possibile farsi un'idea precisa in merito, come pure potremo puntualmente fornire spiegazioni aggiuntive. Per questa prima presentazione del nuovo MCA2 non è però possibile, per evidenti motivi, mostrare i dati contabili delle precedenti gestioni e questo causa difficoltà nel lavoro di confronto e di verifica. Purtroppo è così e non si può fare diversamente.
- 3) Un cambiamento importante è dato dal nuovo sistema di registrazione degli ammortamenti che sono ancora calcolati sulla base di tassi minimi e massimi di riferimento ma sono ora definiti principalmente in rapporto agli anni di durata di un determinato investimento, quindi con un ammortamento fisso e costante che viene stabilito al momento della conclusione dell'investimento. Questo modo di calcolare gli ammortamenti risulta più logico ed opportuno e, nel nostro caso, permette pure un'interessante riduzione di questa spesa che ci torna particolarmente utile in questo periodo difficile per le finanze comunali.
- 4) Talune novità contabili saranno visibili solo quando presenteremo i prossimi consuntivi o quando tratteremo un'operazione contabile specifica. Vi sono infatti dei cambiamenti che riguardano i conti di bilancio che non sono presentati a preventivo (per esempio, la rivalutazione dei beni patrimoniali che devono essere registrati a bilancio con il loro valore commerciale e questo comporterà un aumento del capitale proprio).

Per il Comune la situazione nel complesso si presenta come segue:

Con spese complessive calcolate in	CHF 6'289'552.49
e un totale di ricavi previsti di	<u>CHF 3'937'097.00</u>
per la gestione corrente comunale 2022 si stima un fabbisogno d'esercizio di	CHF 2'352'455.47
Considerato che il gettito fiscale con un moltiplicatore comunale d'imposta confermato al 90% dovrebbe registrare un incasso totale valutato in	<u>CHF 2'083'300.00</u>
risulta quindi un preventivato disavanzo d'esercizio 2022 di	CHF -269'155.47

Come è stato più volte ribadito nel recente passato, considerato il capitale proprio accumulato e la prevista rivalutazione inerente i beni patrimoniali conseguente all'introduzione del MCA2, al momento attuale questo risultato d'esercizio negativo non deve destare preoccupazione in quanto può essere ben assorbito.

Deve però preoccupare il fatto che il disavanzo si ripete ormai da alcuni anni (gestioni 2020, 2021 e 2022) ed è quindi divenuto di tipo strutturale, quindi non causato da una situazione transitoria e specifica ma dovuto a costi di gestione e d'investimento che si sono accumulati e che sono divenuti costanti. Una situazione che non è più possibile risolvere con qualche semplice taglio e misura di risparmio, ma va affrontata e circoscritta con scelte politiche puntuali e con rigore finanziario.

Vi è però incertezza circa l'entità effettiva del disavanzo, soprattutto in rapporto all'evoluzione del gettito fiscale che è sempre un dato difficile da stabilire. Pertanto resta da verificare in che misura verrà realmente registrato il summenzionato disavanzo d'esercizio e, dal momento che abbiamo sempre cercato di fare valutazioni prudenti, potrebbe anche presentarsi qualche piacevole sorpresa.

Una giusta prudenza va quindi applicata ma senza compromettere l'operatività del Comune. Siamo chiamati a delle scelte, in base alle priorità che vogliamo darci, ma non è il caso di chiudere tutti i rubinetti anche perché sarebbe un agire controproducente per l'economia locale.

Il preventivo 2022 – al di là dei cambiamenti dovuti al MCA2 – risulta sostanzialmente in linea con quello degli anni precedenti e non potrebbe essere altrimenti visto che attualmente non disponiamo di particolari margini di manovra. Qua e là è stato apportato qualche ritocco, dove necessario, oppure qualche taglio in ottica di risparmio, ma nulla di determinante.

Il taglio lineare del 20% dei contributi comunali versati a enti e associazioni, deciso in sede d'approvazione del preventivo 2021, non è stato confermato. Per quanto la situazione finanziaria non sia migliorata, il Municipio ritiene importante dare un segnale di sostegno e di incoraggiamento a enti e associazioni che operano a favore della nostra comunità e del nostro territorio, questo anche come gesto di riconoscenza.

Nonostante il risultato d'esercizio negativo, riusciamo comunque ad assicurare continuità ai servizi per la popolazione – che sono stati migliorati negli ultimi anni, per quanto possibile – ed è garantita, in modo adeguato, la cura delle infrastrutture pubbliche e del nostro vasto territorio, pur consapevoli che non possiamo arrivare ovunque.

Gli effetti negativi del coronavirus sembrano superati e, in definitiva, hanno inciso poco sulle finanze del nostro Comune, comunque non possiamo escludere qualche imprevisto in materia.

Da rimarcare, in quanto potrebbe avere ripercussioni notevoli (in senso favorevole), che il preventivo in esame non considera in alcun modo i benefici che dovrebbero derivare dalla vendita del fondo comunale al mappale no. 647 RFD sezione di Cevio, ubicato in zona edificabile R3 (vedi messaggio municipale no. 200 del 2 novembre 2020 approvato dal Consiglio comunale con risoluzione del 16 dicembre 2020).

Per gli adattamenti puntuali e le particolarità che caratterizzano questo preventivo, rimandiamo alle spiegazioni proposte in seguito.

Precisiamo che, per quanto possibile, le partecipazioni alle spese cantonali o consortili, come pure altri simili contributi in uscita, sono state definite sulla base dei dati annunciati dai rispettivi Enti. Analogo discorso vale per le partecipazioni e altri contributi registrati alle entrate.

- **0 – Dicastero Amministrazione generale**

conto 012.3050.000 – Esecutivo – contributi AVS/AI/IPG/AD

conto 012.3054.000 – Esecutivo – contributi AF (CAF)

Il nuovo modello contabile esige che gli oneri sociali siano suddivisi nel modo indicato (da una parte gli oneri di AVS/AI/IPG/AD e d'altra parte gli oneri che riguardano gli assegni figli, la famiglia e la formazione). Questa suddivisione si ripete evidentemente in tutti i centri di costo che comprendono spese per stipendi o altre indennità.

- **1 – Dicastero Sicurezza pubblica**

centro di costo 115 – Area camper sperimentale a Bignasco

Considerati i riscontri del tutto favorevoli di questa iniziativa, riteniamo doveroso riproporla, in attesa di poterla implementare nel progetto del nuovo Centro ricreativo e turistico di Bignasco. Nel corso del 2021, durante il secondo anno della fase sperimentale, abbiamo anche potuto registrare i concreti benefici registrati alle entrate che consentono al Comune un introito non indifferente, sicuramente utile e apprezzato.

- **2 – Dicastero Educazione**

conto 212.3020.004/5 – Scuola elementare – stipendio docenti materie speciali

I docenti di materie speciali, impiegati per poche ore d'insegnamento presso la nostra scuola elementare, sono pagati da altre sedi scolastiche. La quota parte dello stipendio a carico del Comune di Cevio è registrata al conto no. 212.3632.106 – rimborso per docenti speciali.

- **3 – Dicastero Cultura, sport e tempo libero**

conto 311.3636.006 – Contributo al Museo di Valmaggia di Cevio

Al contributo annuale ordinario di CHF 5'000.- è aggiunto un contributo straordinario, concordato nell'ambito dell'Associazione Comuni di Vallemaggia, di CHF 9'000.- per l'intervento di rifacimento del muro di sostegno del giardino della sede 2 del Museo a Cevio Vecchio.

- **7 – Dicastero Protezione dell'ambiente e pianificazione**

contri di costo 710+720+730 – acqua potabile, canalizzazioni e rifiuti

Il nuovo modello contabile modifica drasticamente la gestione di questi servizi comunali di base, e relative tasse d'uso annuali, in quanto di principio impone la copertura integrale dei costi. Si tratta dell'applicazione rigorosa del principio di causalità, quindi "chi inquina, paga!" e le tasse d'uso devono pareggiare gli oneri del singolo servizio.

Pertanto non è più possibile lasciare una parte dei costi a carico della gestione corrente comunale, di conseguenza coperti mediante il gettito fiscale. Dal lato pratico dobbiamo tuttavia sperimentare il sistema per meglio capire come deve funzionare questa completa copertura dei costi.

A preventivo 2022, la situazione dei singoli servizi si presenta come segue:

- | | |
|--|---|
| - acqua potabile (approvvigionamento idrico) | servizio coperto nella misura del 98.8% |
| - canalizzazioni (eliminazione delle acque luride) | servizio coperto nella misura del 84.4% |
| - rifiuti (gestione dei rifiuti) | servizio coperto nella misura del 90.8% |

La situazione riferita all'erogazione dell'acqua potabile – così come era già in precedenza con l'Azienda – non desta alcun problema in quanto la copertura completa è data.

Ma anche con gli altri servizi non siamo messi male tuttavia, per centrare pienamente l'obiettivo, sarà verosimilmente necessario, nei prossimi anni, un leggero aumento delle tasse, comunque contenuto e sopportabile, tenuto conto che il prelievo delle tasse d'uso per il nostro Comune si situa generalmente, nel confronto cantonale, ad un livello medio/basso.

conto 790.3636.016 – Contributo alla Fondazione Valle Bavona per gestione territorio

Al contributo annuale ordinario di CHF 30'000.- è aggiunto un contributo straordinario di CHF 14'000.- per il progetto di recupero del sentiero storico dell'alpe di Foioi, per il quale la Fondazione ha un preventivo di spesa totale di CHF 140'000.-.

• 8 – Dicastero Economia pubblica

conto 840.3635.001 – Sostegno alla manutenzione degli impianti di risalita di Bosco Gurin

Al momento dell'allestimento del presente messaggio, non è ancora stata definita la situazione inerente questo contributo, per il quale non abbiamo nemmeno ricevuto una richiesta ufficiale di prolungamento del sostegno accordato negli scorsi anni. Considerate le problematiche relative alla gestione di questi impianti, in una situazione d'incertezza, il Municipio ha preferito lasciare in sospeso la questione e quindi stralciare il contributo di CHF 10'000.- (da precisare che non vi è attualmente alcun impegno al riguardo). Se successivamente si presenteranno le condizioni per riconfermare il contributo, si ritiene che non vi saranno impedimenti a giustificare la registrazione a consuntivo.

CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Rammentiamo che il conto degli investimenti, in sede di preventivo, viene proposto a titolo puramente informativo e non deve essere approvato. Gli investimenti programmati, in modo molto indicativo, considerano i crediti aperti e decisi dal Consiglio comunale. Da notare che è comunque ancora preventivata una spesa totale per investimenti di ben CHF 1'305'000.- a dimostrazione che siamo ancora pienamente operativi, anche a sostegno dell'economia locale. Nei prossimi anni dovremo però verosimilmente contenere gli oneri per investimenti per non peggiorare lo stato delle finanze comunali in modo eccessivo.

MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA 2022

Vista l'evoluzione delle finanze comunali, e relativi disavanzi preventivati, bisognerebbe iniziare a pensare ad un aumento del moltiplicatore d'imposta comunale.

Tenuto conto che un moltiplicatore al 100% comporterebbe un maggiore introito di circa CHF 175'000.-, è chiaro che vi sarebbe un sostanziale miglioramento del risultato d'esercizio. Se poi consideriamo che un moltiplicatore al 100% ci permetterebbe d'incassare il contributo di livellamento in modo pieno (indicativamente un + CHF 50'000.-) il pareggio sarebbe praticamente raggiunto.

Ma dobbiamo fare attenzione a non considerare questa eventualità, per quanto allettante, come una facile soluzione al problema in quanto, specialmente in rapporto ai nostri buoni contribuenti (che già sono pochi), sarebbe questo indubbiamente un passo falso, un segnale sconsigliato e una perdita d'attrattiva per il nostro Comune.

Dobbiamo quindi impegnarci e lottare per mantenere un moltiplicatore minimamente interessante ed attrattivo e, pertanto, il Municipio propone di confermare anche per il 2022 il moltiplicatore comunale d'imposta al tasso del **90%**.

È dal 2016 che viene applicato un moltiplicatore d'imposta del 90% dopo un periodo dal 2012 al 2015 addirittura fissato all'87%. In quest'ambito è sicuramente anche importante dare stabilità.

CONCLUSIONI E DELIBERAZIONI

Il Municipio e l'Amministrazione comunale restano volentieri a disposizione per ogni precisazione o altra necessità in merito all'esame dei conti preventivi 2022.

Per quanto indicato, facendo riferimento alla documentazione di dettaglio allegata, il Municipio invita il Consiglio comunale a volere

RISOLVERE :

- 1) il preventivo 2022 del Comune di Cevio, che presenta un fabbisogno d'imposta valutato in CHF 2'352'455.47, è approvato così come presentato;**
- 2) il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2022 è determinato e riconfermato al 90%.**

Con stima e cordialità.

per il Municipio di Cevio:

la Sindaca
Maira Medici

il segretario
Fausto Rotanzi

Allegato:

- preventivo 2022 del Comune di Cevio