

## Municipio del Comune di Cevio

<b>Messaggio municipale</b> risoluzione municipale no. 17 / 2023	<b>No. 218</b>	17 gennaio 2023
<b>OGGETTO:</b> <b>Preventivo 2023 del Comune di Cevio e determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2023, con l'approvazione del bilancio d'apertura al 01.01.2022 riferito all'introduzione del nuovo modello contabile MCA2 e la presentazione del Piano finanziario 2023-2026 del Comune di Cevio.</b>		

Gentile Signora Presidente,

Gentili Signore – Egregi Signori Consiglieri,

sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame ed approvazione, il preventivo 2023 riferito alla gestione corrente del Comune di Cevio che rammentiamo elaborato come a nuovo sistema contabile MCA2 introdotto a partire dall'esercizio 2022. Per questo motivo possiamo proporvi unicamente il confronto con il preventivo 2022 ma non con il consuntivo 2021 ancora elaborato con il precedente sistema contabile. Sarà possibile rimediare a questa lacuna a partire dal preventivo 2024.

Il preventivo andrebbe presentato entro la fine di ottobre e il Comune di Cevio ha sempre rispettato questa disposizione. Ma, per i noti motivi, quest'anno è stato necessario, e si è ritenuto anche opportuno, ritardare questo esercizio, come pure la seduta ordinaria di dicembre del Legislativo, e la decisione, condivisa dalla Presidente Nadia Poncetta Ceresa, ha beneficiato del benessere della Sezione degli enti locali che si è pronunciata al riguardo con risoluzione del 18 ottobre 2022 autorizzando il rinvio del seduta, a titolo eccezionale, entro il 28 febbraio 2023. Questo rinvio comporta che, nel 2023, fintanto non sarà approvato il preventivo, potranno essere effettuate soltanto le spese che rientrano nell'ordinaria amministrazione.

L'introduzione del nuovo sistema contabile MCA2 richiede la formale approvazione del bilancio d'apertura al 01.01.2022 e quindi diamo seguito anche a questa formalità.

Nel contempo, come già segnalato e a norma dell'art. 152 LOC, presentiamo il nuovo Piano finanziario, valido per il periodo 2023-2026, allestito dal nostro Consulente finanziario, Economista esperto contabile Gianni Gnesa, Direttore della Multirevisioni SA di Locarno-Muralto.

\*\*\*\*\*

La situazione relativa al preventivo del Comune di Cevio per la gestione 2023 nel complesso si presenta come segue:

Con <b>ricavi</b> complessivi calcolati in	fr.	3'384'844.95
+ ricavi finanziari	fr.	<u>320'215.00</u>
<b>= totale ricavi</b>	<b>fr.</b>	<b>3'705'059.95</b>
e un totale di <b>spese</b> previste di	fr.	6'058'309.00
+ spese finanziarie	fr.	<u>251'200.00</u>
<b>= totale spese</b>	<b>fr.</b>	<b>6'309'509.00</b>
per la gestione corrente comunale 2023 si stima un <b>fabbisogno d'esercizio</b> di	<b>fr.</b>	<b>2'604'449.05</b>
Considerato che il <b>gettito fiscale</b> con un moltiplicatore comunale d'imposta confermato al <b>90%</b> dovrebbe registrare un incasso totale prudenzialmente valutato in	fr.	<u>2'319'000.00</u>
risulta quindi un preventivato <b>disavanzo d'esercizio 2023</b> di	<b>fr.</b>	<b>-285'449.05</b>

Il risultato d'esercizio previsto rientra nelle previsioni ed è in linea con questi ultimi anni. Va però detto che a consuntivo si registra generalmente un risultato migliore e, di conseguenza, lo stato delle finanze comunali resta meno precario di quel che indicano le previsioni, almeno nel corto termine. Abbiamo inoltre in dotazione un capitale proprio consistente – e ulteriormente rafforzato con il nuovo sistema contabile, come diremo in seguito – che permette di assorbire il disavanzo, dandoci il tempo di valutare adeguate manovre di rientro.

Il preventivo 2023 è emblematico a questo riguardo. Il disavanzo è notevole ma, nel contempo, dovrebbe essere ben più consistente se si considera che le uscite totali, rispetto al preventivo 2022, sono aumentate in modo straordinario di circa fr. 430'000.00 (+ 7.23%). Pertanto, come più volte rimarcato, disponiamo di riserve e/o di potenzialità non ben definite che consentono regolarmente di aggiustare le previsioni negative, almeno parzialmente.

Infatti, se mettiamo in relazione questi rialzi di spesa con il preventivo di questi ultimi anni e, soprattutto con il consuntivo 2021 (disavanzo di fr. 276'585.43) il disavanzo d'esercizio dovrebbe essere stabilmente attorno al ½ milione invece risulta ben più contenuto.

L'aumento delle spese è da collegare principalmente, come diremo meglio in seguito, ad un incremento della massa salariale (+ fr. 200'000), all'imprevisto e repentino aumento dei costi energetici (+ fr. 55'000), che sono letteralmente esplosi generando un preoccupante rialzo dei prezzi in tutti i settori (pertanto le reali conseguenze sono ancora tutte da verificare) e il progressivo aumento degli ammortamenti (che superano ormai i fr. 600'000) conseguente ai molteplici investimenti realizzati negli scorsi anni.

Vi sono quindi tutti gli elementi per dire e confermare che occorre attenzione e prudenza nel generare nuove spese che non siano giustificate da necessità o da obblighi. Il Piano finanziario 2023-2026 al riguardo fornisce indicazioni precise e che non si possono negoziare.

Il fatto di affermare che la situazione finanziaria è tutto sommato migliore del previsto per fattori impreveduti non deve però indurre a pensare che tutto sia dovuto al caso. Evidentemente è anche il frutto di scelte operative ben ponderate e fatte in modo oculato, applicando la dovuta prudenza. Non va dimenticato che da molti anni il Comune di Cevio offre condizioni fiscali favorevoli per i suoi contribuenti, tenuto conto della nostra realtà periferica e strutturalmente debole, e questo non va dato per scontato e tanto meno sminuito (moltiplicatore d'imposta del 95% negli anni 2007 e 2008, del 87.50% nel 2012, del 87.00% negli anni 2013-2014-2015 e del 90% in seguito, durante il periodo 2016-2023).

Per gli adattamenti puntuali e le particolarità che caratterizzano questo preventivo, rimandiamo alle spiegazioni di dettaglio proposte in seguito.

\* \* \* \* \*

Nell'ambito dell'esame di dettaglio del preventivo 2023 proponiamo le seguenti note esplicative.

Precisiamo che, per quanto possibile, le partecipazioni alle spese cantonali o consortili, come pure altri simili contributi in uscita, sono state definite sulla base dei dati annunciati dai rispettivi Enti. Analogo discorso vale per le partecipazioni e altri contributi registrati alle entrate.

Circa gli stipendi dei dipendenti comunali, sulla scala applicata che fa riferimento all'Amministrazione cantonale, è stato riconosciuto un rincaro del 2.50% (da notare che era dal 2012 che non veniva riconosciuto alcun rincaro).

Per il resto, le cifre indicate nei documenti di preventivo permettono confronti e valutazioni di vario genere. Siamo a disposizione, unitamente all'Amministrazione comunale, per fornire tutte le spiegazioni o precisazioni di dettaglio che dovessero necessitare.

- **0 – Dicastero Amministrazione generale**

**conto 011.3000.001 – Indennità membri consiglio comunale**

L'aumento tiene conto che nel 2023 ci saranno almeno tre sedute del Consiglio comunale.

**conto 011.3000.003 – Indennità membri uffici elettorali**

Questa posta contabile considera il fatto che il 2023 è un anno elettorale: in aprile le elezioni cantonali e in ottobre le elezioni federali.

**conti 022.3102.000 + 3161.004 – Stampati e fotocopie + noleggio fotocopiatrici****conti 022.3113.000 + 3158.000 – Acquisto apparecchiature informatiche + Manutenzione ...**

In base alle nuove disposizioni contabili, questi conti sono stati riorganizzati e le relative spese sono ripartite diversamente. Prima era preventivata una spesa totale di fr. 53'000.- e ora di fr. 56'000.-.

- **1 – Dicastero Ordine pubblico e sicurezza, difesa**

**centro di costo 115 – area camper sperimentale a Bignasco**

Continua questa sperimentazione, che resterà tale fintanto non vi sarà la pianificazione ufficiale oppure un'alternativa valida, che permette, come misura di polizia e di sicurezza pubblica, di tenere sotto controllo il campeggio selvaggio sul territorio e in Valle Bavona in particolare. Oltre tutto questa azione permette al Comune un introito interessante. Rispetto ai primi due anni condizionati dalla particolare situazione riferita alla pandemia, con un afflusso turistico in Valle quasi esagerato e ingestibile, nel 2022 la situazione si è parecchio ridimensionata, tornando alla normalità, ma con un contenimento dei costi, rapportato alle minori entrate, è comunque stato possibile registrare un buon avanzo d'esercizio.

**conto 161.3636.027 – Piazza di tiro: contributo alla Società tiratori Vallemaggia**

L'uso e la gestione della piazza di tiro è molto regolamentata da specifiche leggi e normative federali e cantonali in quanto rientra negli affari militari. Il Comune non ha nulla da dire e deve semplicemente adattarsi. A seguito di un nuovo contratto d'uso della piazza sottoscritto tra Comune e Società tiratori, ritenuto che bisogna soltanto applicare le direttive vigenti e non vi è alternativa, il Comune ha dovuto farsi carico di questo contributo extra che in concreto corrisponde ad un rimborso spese a favore della Società tiratori a copertura di spese di gestione.

- **2 – Dicastero Formazione**

**conto 212.3020.000 – Stipendi e indennità docenti**

Il maggior costo è conseguente all'assunzione di un docente di appoggio al 50% per la SE (scuola elementare) in quanto una classe è di 21 allievi (uno in più dei 20 allievi ammessi per una pluriclasse) e questo comporta questa misura di supporto al docente titolare.

**conto 212.3020.004 – Stipendio docente di educazione fisica****conto 212.3020.005 – Stipendio docente attività creativa (educazione materie plastiche)**

Questi docenti generalmente sono itineranti tra un Istituto scolastico e l'altro. Solitamente il Comune con il maggiore onere d'insegnamento si occupa di anticipare lo stipendio che viene poi ripartito, a fine anno scolastico, tra i vari Comuni interessati. Per quest'anno tocca a Cevio anticipare lo stipendio e pertanto i relativi costi sono indicati a preventivo. Occorre però prestare attenzione che parimenti questa situazione incide sul conto 212.3632.106 (rimborso per docenti speciali) che è decisamente diminuito proprio per il fatto che nel 2023 saranno gli altri Comuni a doverci rimborsare quanto da noi anticipato e questo si vede chiaramente al conto 212.4612.108.

Pertanto occorre prestare attenzione a considerare nel giusto modo l'aumento della massa salariale in quanto è evidentemente condizionata da questi fattori e quindi non è sempre un aumento effettivo.

**conto 212.3020.006 – Stipendio docente istruzione religiosa****conto 212.4612.107 – Rimborso da Parrocchie per docente istruzione religiosa**

Questa funzione è di competenza delle Parrocchie e il Comune, per evidenti motivi pratici, si è semplicemente messo a disposizione per gestire lo stipendio della docente che viene in seguito recuperato dalle Parrocchie. Pertanto, per il Comune, è soltanto una partita di giro.

**conto 219.3010.008 – Stipendi personale mensa SI (scuola dell'infanzia)**

Il conto registra il passaggio dalla cuoca Clara Balli, che dal 31.01.2023 passa al beneficio della pensione, alla subentrante nuova cuoca Nadia Filippini, finora impiegata nel ruolo di aiuto-cuoca. Quindi un cambiamento all'insegna della continuità per un servizio sempre svolto in modo ottimale, a generale soddisfazione. Il Municipio esprime sentiti ringraziamenti all'uscente Clara Balli per l'apprezzato lavoro svolto per numerosi anni e formula i migliori auguri a Nadia Filippini per proseguire nella funzione con la ben collaudata passione e professionalità. Questo è sicuramente un plus valore della nostra scuola da riconoscere e da non disperdere.

**• 3 – Dicastero Cultura, sport e tempo libero, chiesa****conto 341.3636.012 – Contributi a società sportive**

Questo conto contiene, limitatamente al 2023, un contributo straordinario coordinato nell'ambito dell'Associazione Comuni di Vallemaggia per finanziare il rifacimento dei campi da tennis della Bassa Vallemaggia ai Ronchini, gestiti dal Tennis Club Vallemaggia. A fronte di un investimento complessivo preventivato in fr. 225'000.- il Comune di Cevio si è assunto un contributo di fr. 7'000.- quale partecipazione all'investimento.

**conto 342.3636.028 – Contributo Associazione Via Alta Vallemaggia**

A livello di Vallemaggia, tra i Comuni, è stato convenuto un sostegno ricorrente per questa valida ed interessante iniziativa, che spazia dallo sport, allo svago, al turismo, per poi includere aspetti culturali e di valorizzazione del territorio. Il contributo è destinato alla cura e alla manutenzione dei sentieri dove passa la Via Alta.

**• 4 – Dicastero Sanità**

Solo per rammentare che i costi di questo dicastero, che pesano non poco sulle finanze comunali, sono in gran parte dettati da terzi, principalmente dal Cantone, con dei riparti che solitamente si basano, almeno per gli oneri maggiori, sul gettito fiscale dei singoli Comuni e a ciascuno tocca la propria fetta la quale, di fatto, non è sindacabile.

**• 5 – Dicastero Sicurezza sociale****centro di costo 545 – Prestazioni a famiglie**

Su una sollecitazione partita dai Consiglieri comunali Lorenza e Pietro Palli, il Municipio si è attivato per introdurre un servizio extrascolastico di supporto ai genitori che ne hanno esigenza. Oggigiorno è un servizio divenuto essenziale specialmente in un Comune che ha fatto della famiglia la sua bandiera. Questo rimane sicuramente un caposaldo della politica comunale e non dobbiamo certamente venire meno all'impegno assunto, semmai al contrario dobbiamo rilanciare il discorso. Dopo aver esaminato con attenzione le possibilità esistenti e relativi finanziamenti, a partire dal mese di settembre 2023 è previsto di avviare un progetto inizialmente sperimentale e dimensionato al nostro contesto. Le prospettive sono più che buone e auspichiamo di riuscire ad offrire un servizio appropriato alla domanda, considerando la nostra realtà. Le cifre sono al momento indicative e andranno verificate una volta sperimentato questo nuovo servizio.

**conto 560.3637.007 – Sovvenzioni per abitazione primarie**

La disponibilità a preventivo è stata adattata alle richieste pendenti.

**conto 579.3637.006 – Contributi assistenza**

Si registra fortunatamente una diminuzione delle spese assistenziali e quindi dei casi sociali (almeno di quelli onerosi). Difficile dire se si tratti di un miglioramento passeggero o se si tratti di una tendenza. Evidentemente auspichiamo che sia valida la seconda ipotesi.

**• 6 – Dicastero Trasporti e comunicazioni****conto 615.3137.003 – Imposte circolazione veicoli comunali**

Questa spesa in precedenza era compresa nel conto 615.3134.000 – premi assicurativi. Pertanto si tratta solo di un aggiustamento contabile.

**conto 615.3612.102 – Partecipazione a Consorzio strada Valle Bavona**

Come è ben noto, la Valle Bavona è soggetta a eventi naturali estremi che hanno sovente causato distruzione e danni ingenti. Sappiamo che è così e c'è poco da fare. Intervenire con opere di premunizione non è evidente in quanto il rapporto costi e benefici difficilmente è sostenibile. Qualcosa è stato fatto ma occorrerebbe molto di più. Di conseguenza tutte le volte che la pioggia batte forte si è in stato d'apprensione con la speranza di scamparla. A rendere ancora maggiormente preoccupante la situazione sono i cambiamenti climatici in atto che tendono a facilmente trasformare ogni evento meteorologico in un evento disastroso. In questi ultimi anni ogni estate si è verificato qualche evento alluvionale, qualche franamento, che ha causato danni più o meno rilevanti alla strada. Il Consorzio, grazie all'OFIMA, interviene prontamente per ripristinare il collegamento stradale ma poi evidentemente restano i costi da pagare. Di conseguenza la partecipazione del Comune alle spese di gestione e di manutenzione della strada consortile, in questi ultimi anni, ha conosciuto un incremento notevole.

**• 7 – Dicastero Protezione dell'ambiente e pianificazione****centro di costo 710 – Approvvigionamento idrico (acquedotto comunale)**

Le nuove normative contabili prevedono un saldo a pareggio per questo servizio che, di principio, deve quindi autofinanziarsi al 100%. Questa operazione di pareggio è registrata al conto 710.3511.100 e per il 2023, a preventivo, corrisponde a soli fr. 268.00. In pratica questo è il risultato d'esercizio dell'ex Azienda comunale acqua potabile che ora non ha più una contabilità separata. In questo caso si tratta di un piccolo avanzo che va a incrementare il capitale proprio specifico per questo servizio indicato al conto di bilancio no. 2910.100. Questo conto ha un saldo d'apertura di fr. 294'880.64 che corrisponde al capitale proprio ereditato dall'Azienda comunale acqua potabile. La situazione finanziaria specifica è pertanto buona e si dispone di una riserva che permette di guardare avanti con fiducia ... non vi è necessità di aumentare le tasse!

**centro di costo 720 – eliminazione delle acque luride**

Per questo servizio, anch'esso soggetto a tassa d'uso annuale, non vi è l'obbligo del pareggio d'esercizio.

**centro di costo 730 – gestione dei rifiuti**

In questo caso si ripete invece quanto indicato per il centro di costo 710 (acqua potabile). L'operazione a pareggio è registrata al conto 730.4511.300. In questo caso si tratta di una cifra di una certa entità, pari a fr. 11'060.00. La copertura del servizio è data nella misura del 92% circa. Pertanto si tratta di una buona copertura. La parte dei costi che resta scoperta non può però essere finanziata con il capitale proprio che, per questo servizio specifico, ha un saldo zero (non è stato ereditato nulla dal precedente sistema contabile che nemmeno considerava questa fattispecie). Sarà di conseguenza necessario un leggero aumento delle tasse d'uso per riuscire a pareggiare l'esercizio ma, siccome lo scoperto è ridotto, possiamo valutare con attenzione l'evoluzione della situazione prima di adottare misure sempre impopolari come l'aumento delle tasse.

## • **8 – Dicastero Economia pubblica**

### **conto 813.3636.005 – Contributo per progetto Centro capra**

Si ritorna a riproporre questo contributo vista l'istanza ricevuta in tal senso dai promotori. Tuttavia l'iniziale appoggio al progetto, assicurato con il coordinamento dell'Associazione Comuni di Vallemaggia, al momento non è ancora stato confermato, pertanto la situazione attuale non è ben definita. Il progetto come tale è meritevole ma non è il caso di andare oltre alle nostre effettive esigenze.

## **CONTO DEGLI INVESTIMENTI**

Rammentiamo che il conto degli investimenti, in sede di preventivo, viene proposto a titolo puramente informativo e, pertanto, non è il caso di fare chissà quali analisi o discorsi al riguardo.

In questa occasione ci siamo impegnati maggiormente in relazione alla stesura del Piano finanziario dove sono stati inseriti gli investimenti prospettati con buona probabilità di essere realizzati.

## **MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA 2023**

Il Municipio propone di confermare, per l'ottavo anno di seguito, il moltiplicatore comunale d'imposta al tasso del **90%** anche per l'anno 2023.

Come già più volte affermato, è importante tenere un moltiplicatore minimamente attrattivo e stabile. La questione sarà evidentemente tema di discussione nei prossimi anni considerati i dati indicati nel Piano finanziario 2023-2026.

## **BILANCIO D'APERTURA AL 01.01.2022** **introduzione nuovo sistema contabile MCA2**

Come detto ad inizio messaggio, l'introduzione dal 01.01.2022 del nuovo sistema contabile MCA2 implica la formale approvazione del relativo bilancio d'apertura adattato a questo nuovo modello (vedi allegato documento contabile).

Il totale a pareggio di attivi e passivi è di fr. 15'855'111.19.

Il capitale proprio complessivo ammonta a fr. 2'476'528.81.

Rispetto al precedente modello si segnalano i seguenti cambiamenti:

- 1) Il nuovo bilancio ingloba anche il precedente bilancio dell'Azienda comunale acqua potabile.
- 2) I TRANSITORI ora sono chiamati: RATEI E RISCONTI ATTIVI oppure PASSIVI (sigla RRA)
- 3) I beni patrimoniali (BP) – che si possono vendere – sono indicati singolarmente nell'attivo di bilancio (vedi conti 1080 e 1084) in modo che si sappia con precisione quali sono. Conformemente alla direttive date, questi beni sono registrati a bilancio al valore di stima ufficiale moltiplicato per un fattore **1.5**.  
Infatti il valore a bilancio di questi beni deve grossomodo corrispondere al valore commerciale effettivo (nel nostro caso questo corrisponde al vero solo parzialmente ma la regola è questa). Questa calcolazione ha comportato un adattamento del valore dei beni patrimoniali, con conseguente aumento del capitale proprio, di fr. 984'918.65.
- 4) Al conto attivo no. 1454.001 sono state registrate le 32 azioni FART in dotazione (precedentemente non registrate).

- 5) Il capitale proprio comprende il capitale della ex Azienda comunale acqua potabile registrato sul conto passivo no. 2910.100 per un importo di fr. 294'880.64.  
Questo importo resta a disposizione del servizio di approvvigionamento idrico per compensare disavanzi d'esercizio.

### **Piano finanziario 2023-2026**

Unitamente al preventivo 2023, sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame e discussione, il Piano finanziario 2023-2026, che fornisce una proiezione sullo stato delle finanze comunali nei prossimi anni e pertanto è sicuramente un utile complemento di valutazione.

Precisiamo che si tratta di un documento necessario ma puramente informativo e conoscitivo, il quale non richiede alcuna approvazione formale da parte del Consiglio comunale (v. art. 152 LOC e art. 20a Reg. gestione finanziaria e contabilità dei comuni).

Per i dettagli del caso, rimandiamo direttamente ai dati e ai commenti indicati nell'allegato Piano finanziario 2023-2026 allestito dal nostro consulente finanziario, Signor Gianni Gnesa, Direttore della Multirevisioni SA di Locarno-Muralto.

### **CONCLUSIONI E DELIBERAZIONI**

Rammentiamo che il Piano finanziario 2023-2026 è proposto a titolo informativo e orientativo, quindi non va formalmente approvato.

Restiamo volentieri a disposizione, unitamente ai collaboratori, per ogni ulteriore spiegazione o precisazione di dettaglio.

Per quanto indicato, facendo riferimento alla documentazione di dettaglio allegata, il Municipio invita il Consiglio comunale a volere

#### **R I S O L V E R E :**

- 1) il preventivo 2023 del Comune di Cevio, che presenta un fabbisogno d'imposta valutato in fr. 2'604'449.05, è approvato così come presentato;**
- 2) il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2023 è determinato e riconfermato al 90%;**
- 3) è approvato, così come presentato, il bilancio d'apertura al 01.01.2022 riferito all'introduzione del nuovo modello contabile MCA2 che registra, a pareggio, un totale di attivi e passivi di fr. 15'855'111.19.**

Con stima e cordialità.

per il Municipio di Cevio:

la Sindaca  
*Moira Medici*

il segretario  
*Fausto Rotanzi*

#### **Allegati:**

- preventivo 2023
- bilancio d'apertura al 01.01.2022
- Piano finanziario 2023-2026