

Messaggio municipale	N. 251	5 novembre 2025 (RM n. 1075 / 2025)	 Cevio
Approvazione della Convenzione intercomunale rivista per la direzione unica degli istituti scolastici comunali di Valle Maggia (ISVM) – potenziamento con l'introduzione di una funzione di vicedirezione al 50%.			

Gentile Signora Presidente,

Gentili signore, Egregi signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo alla vostra approvazione il Messaggio municipale no. 251/2025 inerente all'approvazione della Convenzione intercomunale rivista per la direzione unica degli istituti scolastici comunali di Valle Maggia (ISVM) – potenziamento con l'introduzione di una funzione di vicedirezione al 50%.

1. Premessa

La Convenzione intercomunale attualmente in vigore, risalente al 2011, ha regolato il funzionamento della direzione unica per le scuole comunali della Valle Maggia, prevedendo un incarico di direzione al 100%.

Questo assetto ha garantito, per oltre un decennio, un coordinamento efficace tra i diversi istituti della Valle e un punto di riferimento stabile per il corpo docente, le famiglie e i Municipi aderenti.

Negli anni successivi all'entrata in vigore della Convenzione, il contesto organizzativo, pedagogico e amministrativo delle scuole comunali ticinesi ha tuttavia conosciuto un'evoluzione significativa, che ha inciso in modo rilevante sul carico e sulla complessità del lavoro dirigenziale.

2. Evoluzione del contesto scolastico

Negli ultimi dieci anni, a livello cantonale e locale, si sono verificati numerosi cambiamenti che hanno progressivamente ampliato le competenze, le responsabilità e gli oneri amministrativi delle direzioni scolastiche comunali. Tra i principali si possono citare:

- Aumento delle competenze delegate dal Cantone ai Comuni: le direzioni scolastiche sono oggi più coinvolte nella gestione amministrativa, nel coordinamento di progetti pedagogici e nell'applicazione di direttive cantonali (inclusione, sicurezza, digitalizzazione, monitoraggi, ecc.);
- crescita della complessità gestionale e dei bisogni educativi: le scuole affrontano una crescente diversità linguistica, culturale e formativa, oltre a un numero sempre maggiore di allievi con bisogni educativi specifici che richiedono un coordinamento mirato con specialisti e servizi esterni. A ciò si aggiunge un tessuto sociale più complesso e fragile con influenze sulla vita scolastica;
- incremento delle esigenze burocratiche e gestionali: i compiti legati alla rendicontazione, alla sicurezza, alla formazione continua del personale e ai progetti di sviluppo scolastico si sono moltiplicati;
- tendenza cantonale verso il potenziamento delle direzioni: molti Comuni ticinesi hanno negli ultimi anni rafforzato le proprie direzioni scolastiche introducendo figure di vicedirezione o di direzione d'area, al fine di garantire una gestione più capillare ed efficace.

3. Evoluzione specifica nella Valle Maggia

Oltre alle tendenze generali sopra descritte, la realtà scolastica della Valle Maggia ha conosciuto una crescita e una complessità organizzativa proprie.

Dal 2016 a oggi, il numero complessivo di allievi è aumentato di circa 100 unità, passando da 360 a circa 460 allievi.

Pertanto, si è resa necessaria l'apertura di cinque nuove sezioni di scuola elementare e dell'infanzia, distribuite su più sedi, con esigenze logistiche e pedagogiche diversificate.

La gestione di tali sedi è resa più complessa dalla presenza di pentaclassi e biclassi; realtà didattiche che richiedono un'attenzione specifica e costante in termini di pianificazione, supporto ai docenti e accompagnamento pedagogico.

La Direzione si interfaccia quotidianamente con oltre 70 docenti, tra titolari, supplenti, docenti speciali e operatori con differenti funzioni.

La Direzione ha inoltre seguito e coordinato progetti specifici e sperimentali legati al ciclo HarmoS, che comportano una costante attività di progettazione, monitoraggio e confronto con le istanze cantonali, oltre a una supervisione ravvicinata delle attività didattiche.

4. Esperienza pandemica e digitalizzazione

Un ulteriore elemento che ha contribuito ad accrescere il carico e la complessità gestionale è stato il periodo della pandemia di COVID-19.

Durante quella fase, le direzioni scolastiche, insieme al corpo docente e ai Municipi, hanno dovuto fronteggiare una situazione senza precedenti, quali la riorganizzazione completa dell'attività scolastica, la gestione della didattica a distanza, l'introduzione di nuovi processi digitali e comunicativi, la predisposizione di misure di sicurezza e protocolli sanitari, il costante coordinamento con le autorità cantonali e comunali.

Questo periodo ha comportato uno sforzo straordinario ma ha anche accelerato importanti processi di digitalizzazione e modernizzazione dei servizi scolastici.

Tali processi, oggi parte integrante del funzionamento quotidiano delle scuole, continuano a richiedere impegno, competenze tecniche e una gestione accurata.

5. Introduzione di una vicedirezione al 50%

Quanto descritto conferma la lungimiranza di chi, nel 2006, avviò il percorso che portò nel 2011 alla costituzione della Direzione unica. Essa assicura un'organizzazione scolastica univoca, efficace ed efficiente ed applica uniformemente le linee guida per lo svolgimento dei compiti assegnati, indicati nelle leggi e nelle norme della scuola ticinese.

L'esperienza maturata negli anni ha tuttavia evidenziato la necessità di un potenziamento della struttura direttiva.

Nell'estate 2023, a seguito di una tragica emergenza, si rese necessario incaricare una persona con il ruolo di assistente di direzione.

I Comuni di Cevio e Lavizzara riconobbero l'oggettiva necessità di tale supporto. Gli oneri furono ripartiti sulla base del modello in vigore dal 2011 ma concordando di avviare la revisione della Convenzione dopo le elezioni comunali del 2024.

Il disastro dell'alluvione del giugno 2024 posticipò ulteriormente i lavori, vista la necessità di orientare le priorità verso gli interventi sul territorio.

Oggi si rende impellente l'ufficializzazione dell'incarico provvisorio - per inciso l'assistente di direzione oggi in funzione non è previsto nell'ordinamento scolastico ticinese - mediante la pubblicazione di un concorso pubblico per l'assunzione di un vicedirettore al 50%.

La persona attualmente in carica, infatti, opera in una posizione precaria e provvisoria da troppo tempo.

La pubblicazione del concorso per l'assegnazione del posto di vicedirezione al 50% è prevista per il mese di febbraio 2026, premessa l'approvazione del dispositivo del presente messaggio, la sua crescita in giudicato e l'accettazione dell'ufficio degli Enti Locali. L'entrata in vigore sarà il 03. agosto 2026.

6. Esigenza di una nuova ripartizione delle risorse e dei costi

Alla luce della crescita del numero di allievi, dell'ampliamento delle sedi, dell'introduzione di nuove modalità di insegnamento e delle responsabilità e compiti aggiuntivi emersi negli ultimi anni, la ripartizione attuale delle risorse non è più adeguata alla realtà odierna.

La ripartizione degli oneri della Direzione unica indicata nella convenzione del 2011 (che si basava sul numero degli allievi scontato del 30% per Cevio e Lavizzara) prevedeva:

- 79% a carico del Consorzio CSBV, 14% del Comune di Cevio, 7% del Comune di Lavizzara.

Al momento della prima convenzione, infatti, alcune mansioni erano svolte dalla direzione per il consorzio CSBV ma non per gli istituti scolastici di Cevio e Lavizzara (come le iscrizioni alla mensa scolastica, la gestione del personale di cucina e di pulizia, l'organizzazione dei trasporti e i relativi contratti, la preparazione dei preventivi e consuntivi di istituto, e altro). Queste differenze avevano giustificato, allora, una riduzione del 30% del costo a favore dei Comuni di Cevio e Lavizzara, che si occupavano direttamente di tali compiti. Si è potuto constatare che le stesse mansioni che in passato hanno giustificato lo sconto ora non vengono più svolte nemmeno per il CSBV.

L'odierna distribuzione degli allievi nei comuni convenzionati ha spostato tali proporzioni, che risultano pari a:

- 82% a carico CSBV, 14% a carico Cevio, 4% a carico Lavizzara

L'impegno effettivo attuale dei membri della Direzione rilevato sul territorio si ripartisce invece in:

- 53% per il Consorzio CSBV, 26% per Cevio, 21% per Lavizzara.

Si propone pertanto una nuova ripartizione dei costi, più aderente all'impegno effettivo a favore delle diverse sedi e alle esigenze operative.

Il nuovo modello prevede una ponderazione al 50% del numero delle sezioni e al 50% del numero di allievi per Comune che prefigura la seguente futura ripartizione degli oneri:

- 72% a carico del Consorzio CSBV, 22% a carico di Cevio, 6% a carico di Lavizzara

Il costo complessivo stimato della Direzione (Direttore 100% e Vicedirettore 50%) ammonta (conti preventivi 2026 CSBV) a circa CHF 210'000 annui per stipendi, oneri sociali e costi accessori, così ripartiti:

- CHF 150'000 a carico del CSBV, CHF 47'000 a carico di Cevio, CHF 13'000 a carico di Lavizzara

7. Conclusioni

La costituzione di una Direzione unica, composta da un direttore al 100% e da un vicedirettore al 50%, rappresenta un adeguamento coerente con l'evoluzione del sistema scolastico ticinese e garantisce:

- il mantenimento della migliore qualità del coordinamento pedagogico, attento alle esigenze delle diverse sedi e delle classi plurilivello;
- una maggiore continuità gestionale, assicurando la presenza di una figura di riferimento anche in assenza del direttore;
- una più efficace capacità di pianificazione strategica e di sviluppo scolastico;
- un rafforzamento della resilienza organizzativa.

L'introduzione di una vicedirezione al 50% permetterà di:

- consolidare i risultati positivi del modello di direzione unica;
- di assicurare una distribuzione più equilibrata delle responsabilità e del carico di lavoro;
- valorizzare e sostenere la collaborazione tra i Comuni della Valle;
- garantire alle scuole una conduzione moderna e competente, in linea con le attuali esigenze educative e organizzative.

Il potenziamento della Direzione scolastica della Valle Maggia costituisce un investimento mirato per efficienza, qualità, sostenibilità e stabilità del sistema scolastico intercomunale.

Si propone pertanto:

- l'introduzione di una vicedirezione al 50%;
- l'approvazione della nuova ripartizione dei costi, fondata su due criteri ponderati in egual misura: numero di sezioni e numero di allievi per Comune.

La nuova struttura della Direzione scolastica a partire dall'anno scolastico 2026/27:

- Direzione al 100%, con funzioni di coordinamento generale, rappresentanza istituzionale e responsabilità amministrativa complessiva;
- Vicedirezione al 50%, con compiti di sostegno operativo e pedagogico, sostituzione del direttore in caso di assenza.

Si allega al presente Messaggio la Convenzione per una Direzione unica per gli Istituti scolastici di Vallemaggia

Proposta di decisione

La Sindaca Capo dicastero Wanda Dadò resta volentieri a disposizione per fornire in dettaglio ulteriori spiegazioni ed indicazioni inerenti a tutti gli aspetti che toccano questo Messaggio e vi invitiamo a voler

RISOLVERE:

1. *È approvata articolo per articolo nel complesso la nuova Convenzione per la Direzione unica degli istituti scolastici dei Comuni di Cevio e Lavizzara con il Consorzio Scolastico Bassa Vallemaggia, i cui contenuti sono stati esposti nel presente messaggio e nel relativo allegato.*
2. *La nuova convenzione abroga e sostituisce quella approvata nel 2011 ed entra in vigore con l'approvazione da parte del Consiglio di Stato.*

Con stima e cordialità.

PER IL MUNICIPIO



Allegata: convenzione

Per esame e rapporto:

Gestione	Edilizia	Petizioni
•		•

CONVENZIONE

**per la direzione congiunta degli istituti scolastici dei Comuni di
Cevio, Lavizzara e del Consorzio Centro Scolastico Bassa
Vallemaggia (Direzione ISVM)
(scuola dell'infanzia "SI" e scuola elementare "SE")**

stipulata tra

il Comune di Cevio,
rappresentato dal rispettivo Municipio;

il Comune di Lavizzara,
rappresentato dal rispettivo Municipio;

e

il Consorzio Centro Scolastico Bassa Vallemaggia,
(*in seguito Consorzio CSBV*)
rappresentato dalla Delegazione Consortile;

*(Per motivi di leggibilità, si è scelto di adottare il genere maschile come forma grammaticale neutra.
Ciò non pregiudica il principio di pari trattamento e uguaglianza di genere).*

Premesse:

- a. Nel mese di giugno 2011 il Comuni di Lavizzara e di Cevio ed il Consorzio Centro Scolastico Bassa Vallemaggia hanno stipulato una convenzione per la direzione congiunta degli istituti scolastici dei Comuni di Cevio, Lavizzara e del Consorzio CSBV.
- b. Le parti intendono aggiornare la convenzione.

Si conviene quanto segue:

Art. 1. Scopo

- Scopo della presente convenzione è il disciplinamento – riservati i disposti di legge superiori – degli aspetti organizzativi e di funzionamento relativi ad una Direzione scolastica congiunta per gli istituti scolastici di Vallemaggia (scuola elementare SE e scuola dell'infanzia SI).

Art. 2. Basi legali

- Le basi legali che regolano la presente convenzione sono ancorate nella Legge cantonale della scuola del 1. febbraio 1990 e relativo Regolamento d'applicazione del 19 maggio 1992, nella Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 e relativo Regolamento d'applicazione del 3 luglio 1996.
- Il capitolato d'oneri e/o mansionario che stabilisce i compiti del direttore e del vicedirettore è un documento informativo allegato alla presente convenzione.

Art. 3. Compensorio, sede

- Viene confermata l'istituzione della direzione unica tra gli istituti scolastici (scuola dell'infanzia e scuola elementare) di Cevio, Lavizzara e del Centro Scolastico Bassa Vallemaggia in rappresentanza dei Comuni di Maggia e Avegno Gordevio, già sancita dalla convenzione del mese di giugno 2011.
- Il Consorzio CSBV, Aurigeno-Ronchini assume la funzione di **Ente sede** del compensorio.

Art. 4. Compiti dell'Ente sede

- I. Assume il direttore (sentito il parere dei Comuni convenzionati e tenuto conto del preavviso dell'Ispettorato scolastico);
- II. Assume il vicedirettore (sentito il parere dei Comuni convenzionati e tenuto conto del preavviso dell'Ispettorato scolastico);
- III. Assicura il rispetto dei relativi capitolati d'oneri e/o relativi mansionari;
- IV. Provvede al riparto degli oneri risultanti dalla presente convenzione conformemente agli articoli 8, 9, 10 e 11.

Art. 5. Compiti dei Comuni e Consorzi convenzionati

- I singoli comuni e consorzi mantengono le loro competenze per quel che riguarda:
 - I. tutti gli aspetti che esulano da quelli regolati nella presente convenzione;
 - II. la manutenzione, la gestione, gli investimenti de/nelle proprie infrastrutture scolastiche;
 - III. il finanziamento, l'organizzazione e la gestione di servizi scolastici quali i trasporti, la refezione, ecc.

Art. 6. Composizione, oneri di lavoro e compiti della Direzione

- I. La conduzione degli istituti scolastici è assicurata dalla Direzione degli Istituti Scolastici di Vallemaggia ed è composta da
 - un direttore a tempo pieno e
 - da un vicedirettore al 50%.
- II. I compiti specifici della Direzione sono quelli codificati dalle Leggi/Regolamenti e dai capitolati d'oneri e/o mansionari citati nelle Basi legali, articolo 2 della presente convenzione.

Art. 7. Sede di servizio e presenza

- La sede di servizio della Direzione degli Istituti scolastici di Vallemaggia ISVM è presso il Centro Scolastico Bassa Vallemaggia ai Ronchini di Aurigeno.
- La presenza settimanale del direttore o del vicedirettore negli istituti di Cevio e Lavizzara deve essere garantita e adeguata alle esigenze pedagogiche, didattiche e organizzative dell'attività scolastica.

Art. 8. Stipendio

- Al direttore viene riconosciuto uno stipendio entro i limiti previsti dalla classe 8 della scala degli stipendi dei dipendenti dello Stato.
- Al vicedirettore viene riconosciuto uno stipendio entro i limiti previsti dalla classe 7 della scala degli stipendi dei dipendenti dello Stato.

Art. 9. Ripartizione dei costi

- I costi derivanti dagli stipendi, dai relativi oneri sociali e assicurativi e dalle gratifiche di anzianità saranno ripartiti proporzionalmente per il 50% in funzione del numero delle sezioni e per il 50% in funzione del numero di allievi dei singoli Istituti scolastici del comprensorio, all'inizio di ogni anno scolastico.
- Gli oneri per formazioni o attività promosse a favore dell'intero comprensorio e autorizzate dall'Ente sede, vengono ripartiti in modo analogo.

Art. 10. Indennità di trasferta

- Per le trasferte della Direzione viene riconosciuta all'Ente sede un'indennità forfetaria annua pari a CHF 4'000.—.
- I Comuni di Cevio e Lavizzara si prendono a carico ciascuno della metà di questo importo.

Art. 11. Pagamento

- L'Ente sede presenterà ai Comuni di Cevio e Lavizzara le richieste di versamento di quanto di loro spettanza entro il 31.12. per i mesi da luglio a dicembre ed entro il 30.06. per i mesi da gennaio a giugno.
- L'Ente sede ha la facoltà di richiedere acconti ai Comuni convenzionati nel corso dell'anno.

Art. 12. Responsabilità civile

- L'Ente sede risponde dei danni causati dal personale della Direzione congiunta in conformità con la Legge sulla responsabilità civile degli enti pubblici e degli agenti pubblici del 24 ottobre 1988.

Art. 13. Spese per la messa a disposizione di spazi o materiali

- Ogni Istituto deve garantire gli spazi e il materiale necessario allo svolgimento dei compiti previsti dal capitolato d'oneri e/o mansionario del direttore e del vicedirettore.
- Queste spese sono assunte separatamente dai singoli Istituti.

Art. 14. Entrata in vigore e validità

- La presente convenzione, riservata la ratifica da parte dell'autorità superiore, entra in vigore il 03.08.2026 e annulla e sostituisce la precedente.
 - Essa ha validità indeterminata.
 - Può essere disdetta unilateralmente, con il preavviso di un anno, per il 30 giugno dell'anno scolastico seguente.

Art. 15. Scioglimento

- I costi connessi allo scioglimento della convenzione possono venir addebitati interamente o parzialmente all'Ente che ha inoltrato la disdetta.

Approvata dal Municipio di Cevio con risoluzione no. 0000 del DD.MM.AAAA

Approvata dal Consiglio comunale di Cevio il DD.MM.AAAA

Per il Municipio del Comune di Cevio
La Sindaca Il Segretario

Wanda Dadò Adamo Borghesu

Approvata dal Municipio di Lavizzara con risoluzione no. 0000 del DD.MM.AAAA
Approvata dal Consiglio comunale di Lavizzara il DD.MM.AAAA

Gabriele Dazio Mattia Cavaliere

Approvata dalla Delegazione consortile CSBV con risoluzione no. 0000 del DD.MM.AAAA
Approvata dal Consiglio consortile CSBV il DD.MM.AAAA
Approvata dal Municipio di Avegno Gordevio con risoluzione no. 0000 del DD.MM.AAAA
Approvata dal Consiglio comunale di Avegno Gordevio il DD.MM.AAAA
Approvata dal Municipio di Maggia con risoluzione no. 0000 del DD.MM.AAAA
Approvata dal Consiglio comunale di Maggia il DD.MM.AAAA

Per la Delegazione del Consorzio CSBV

Il Presidente

La Segretaria

Massimo Ramelli

Jasmine Brack